黄石港区国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

黄石港区人民政府

目　录

一、全面建成小康社会，开启临空黄石港现代化建设新征程 1

（一）发展基础 1

（二）发展环境 8

（三）总体要求和发展目标 10

二、优化区域布局，建设全域临空先行区 17

（一）融入区域一体化发展格局 17

（二）构建“两园两带”发展布局 17

（三）打造全域临空体系 18

三、推进科创临空，塑造高质量发展强大动能 20

（一）加强对接光谷科创大走廊 21

（二）激发人才创新创业活力 21

（三）推进创新创业平台建设 22

（四）强化企业创新主体地位 22

（五）强化知识产权保护 22

（六）营造良好创新氛围 23

四、推进产业临空，争创全国现代服务业试验区 23

（一）努力构建临空现代服务业新业态 23

（二）大力促进传统服务业转型升级 23

（三）重点发展十大产业 24

（四）着力打造现代服务业发展平台 27

（五）积极促进二三产业融合发展 27

五、推进智慧临空，加快城市更新提质 29

（一）实施城市更新行动 29

（二）强力推进城市“双修” 29

（三）大力推进智慧城市建设 30

（四）加快构建城市交通快速枢纽 30

六、推进生态临空，打造长江经济带绿色发展示范区 31

（一）全力推进长江大保护 32

（二）加快推进区域生态治理和建设 32

（三）大力推动绿色低碳发展 33

七、推进人文临空，创造美好生活引领区 33

（一）打造全省教育示范强区 33

（二）打造现代医疗服务体系 34

（三）提升公共文化服务水平 35

（四）大力发展体育事业 35

（五）构建高质量社会保障体系 36

八、聚焦重点领域改革，健全高质量发展体制机制 37

（一）深化行政体制改革 37

（二）建立完善经济发展体制机制 38

（三）深入推进社会领域改革 39

九、完善区域治理体系，营造安全稳定发展环境 40

（一）推进社会主义民主政治建设 40

（二）提升依法治区能力 41

（三）完善权力运行制约和监督机制 42

（四）构建社会治理现代化格局 43

（五）维护社会大局平安和谐稳定 45

十、全面加强党的领导，保障规划实施落到实处 46

（一）加强组织领导 46

（二）健全工作机制 47

（三）强化项目支撑 47

（四）健全要素保障 48

（五）科学评估时效 48

“十四五”时期（2021-2025年）是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是黄石港区开启临空黄石港建设新征程的关键五年。在这一重要历史时期，必须胸怀“两个大局”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，抢抓“临空产业”发展机遇，科学谋划“十四五”全区经济社会发展，巩固全面建成小康社会成果，推进科创临空、产业临空、智慧临空、生态临空、人文临空战略，努力实现“四区”建设战略目标，谱写高质量发展新篇章。

# 一、全面建成小康社会，开启临空黄石港现代化建设新征程

## （一）发展基础

“十三五”以来，黄石港区以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照市委市政府提出的“五城[[1]](#endnote-0)”建设和“五大转型”工作要求，聚焦“四个中心”和建成现代化幸福城区，抓转型、推改革、强创新、促开放、优环境、惠民生，不忘初心，砥砺前行，抗击新冠肺炎疫情取得决定性成果，决胜全面建成小康社会可如期实现。

1.高质量发展迈出坚实步伐。全区生产总值达208.59亿元、年均增长4.05%，较“十二五”时期提高31.22%。服务业发展步入全省城区前列，服务业增加值占GDP比重已达79.8%，在全省仅次于武汉江汉区。连续两年荣获“全省服务业突出贡献奖”。以湖北鄂东人力资源服务产业园、花湖电商产业园、万达双塔写字楼、中南文化产业园等特色楼宇为代表的楼宇经济发展势头良好，万达、摩尔城两大商圈引领全市。工业结构进一步优化，科技创新实力不断增强，荣获国家知识产权强县工程优秀试点区。2020年纳税满意度调查荣获全省第一，财政管理绩效考核多次位居全市前列。

2、改革创新开创新局面。稳妥完成新一轮政府机构改革，财税、金融等重要领域和关键环节改革多点突破。“放管服”改革深入推进，设立了黄石港区政务服务大厅和12345公共服务热线，落实了“一号申请、一窗受理、一网通办”的政务服务模式。项目备案已实现“不见面办理”、“一次不用跑”全程网上即时办结。营商环境综合评价和城市信用状况监测稳居全市前列。制定并实施了《黄石港区关于支持智能装备制造产业发展暂行办法》，对落户产业园的企业量身定制厂房，让企业“拎包入住”。《促进民营经济发展十二条》、《黄石港区关于加快发展楼宇经济的暂行办法》、《关于大力促进“互联网+服务业”发展的若干政策措施》等惠企政策为黄石港区现代服务业提档升级注入催化剂，金划算互联网人力资源产业园入驻半年即上缴利税超5000万元。

3.城区建设呈现新气象。旧城改造顺利进行，累计启动棚改项目24个，建设保障性住房共2328套，征收拆迁10709户，完成南岳、覆盆山等10个老旧小区改造。城市功能日益完善，湖滨大道、大泉路等城市主干道和花径路、南岳路等45条次干道完成改造，黄石大道、迎宾大道等6座人行过街通道修建完成，建成沈家营码头公园、黄石港生态体育公园等10个城市休闲公园，新建改建公厕72座，建成环卫基地、中转站6座。生态环境建设成效显著，坚持把长江大保护放在压倒性位置，大力推进长江饮用水源地保护，累计拆除保护区内码头、驾校等建筑物25处，封堵迁移各类排污口185个，建设截污管网70公里，恢复生态岸线11万方，种植各类树木2.6万株，复绿585亩。全面启动了以磁湖、青山湖、青港湖保护为重点的“五水共治”，2020年荣获全省河湖长示范单位。建成区大气自动监测站，积极推进建筑扬尘、餐厨油烟等综合整治，全区生态环境质量持续改善向好，城区空气优良率达90.2%。

4.民生福祉持续改善。人民生活质量不断改善，区城镇居民可支配收入达到41887元，累计增长32.24%。户籍人口城镇化率达到100%。全区养老床位总数近1598张，每千名老年人床位数35张。医卫服务功能不断提升，平均期望寿命达到78岁，全区卫生总费用占GDP比重达到6%，人均基本公共卫生服务经费达到65元。社会保障水平不断提升，社会保险覆盖率达到97.4%，城镇登记失业率控制在4.5%以内。教育发展成效显著，义务教育入学率和巩固率分别达到100%和98.3%，学前教育年毛入园率/三年毛入园率分别达到100%和98%；初升高比例连续6年保持在80%以上；武黄路、中山小学改扩建等8个中小学重点工程稳步推进，基本消除大班额。义务教育质量继续领跑全市，先后荣获国家级优秀教学成果推广应用示范区、国家义务教育质量监测实施优秀组织单位等荣誉。文体建设成效显著。完成生态体育公园、大众山登山健身步道、青港湖欢乐世界项目建设。区图书馆正式对外开放，区文化馆建设有序推进，设立了花湖、黄石港、沈家营街道综合文化站，建成33个社区综合文化服务中心，补齐了城区文体活动场所及设施功能短板。体育场地与设施建设不断完善，体育健身工程覆盖率、城市社区15分钟健身圈覆盖率、公共体育设施免费或低收费开放率以及学校体育场地设施开放率均达100%。群众文体活动精彩纷呈，成功举办了“新中国成立70周年群众文艺展演暨第八届磁湖文化节”等大型活动90余场。扶贫脱贫工作完成预定目标，对口帮扶阳新县龙港镇建档立卡户全部实现脱贫。

5.依法治区不断深入。社会治安大局平稳，“一感一度一率一评价”不断提升。深入开展扫黑除恶专项斗争，打掉涉恶团伙9个，抓获涉黑涉恶人员79人。推进矛盾纠纷多元化解机制，区公共法律服务中心2018-2019年连续获得国家级人民调解宣传工作先进集体。“六五”普法全面实施，开展专项法治宣传活动40余场次，“一月一法”深入开展，荣获全省“六五”普法先进单位。法律援助范围进一步扩大，成立了33个法律援助工作站，办理法律援助案件及事项4400余项，接访1300余人次。食品药品安全实现“零事故”，安全生产形势总体平稳。深入推进基层网格化管理，年均处置民生事项20.4万件，整体结案率近98%。

“十三五”期间，全区经济社会虽实现较快发展，为开启临空黄石港现代化建设新征程奠定了坚实基础，但也必须清醒看到当前经济社会发展中还存在一些问题和短板：发展不平衡、不充分的问题仍较为突出，土地空间等发展要素受限，创新能力和发展动能不足，民营经济水平不够高，营商环境还需进一步优化；城建城管精细化水平离人民群众美好期待还有一定差距，区域治理现代化水平有待提升，历史存量矛盾还不少，教育、医疗、养老等公共服务还有欠账，新冠肺炎疫情冲击影响深远等。我们必须辩证认识和把握国内外大势，深刻认识黄石港区经济社会发展面临的一系列新特征和新要求，妥善做好应对各种困难局面的准备，保持战略定力，着力在发展质效、动能转换、治理能力上取得突破性进展。

专栏一：黄石港区“十三五”规划指标完成情况表

| 类型 | 序号 | 指标名称 | 单位 | 2015年  基数 | “十三五”  规划目标 | | 2016-2019年  完成情况 | | “十三五”预计完成 | | 属性 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 总量 | 年均增长[累计] | 2019年 | 年均增长[累计] | 2020年 | 年均增长[累计] |
| 经  济  发  展  类 | 1 | 地区生产总值 | 亿元 | 158.96 | 228.21 | 7.5 | 220.73 | 7.18 | 208.59 | 4.05 | 预期性 |
| 2 | 服务业增加值占生产总值的比重 | % | 65.91 | 80 | - | 78.96 | - | 80 | - | 预期性 |
| 3 | 全社会固定资产投资 | 亿元 | - | - | 12 | - | 13.16 | 60.7 | 6.1 | 预期性 |
| 4 | 社会消费品零售总额 | % | - | - | 13 | 144.26 | 11.4 | 122 | 3.25 | 预期性 |
| 5 | 规模以上工业增加值 | % | 4 | - | 6 | - | 4.34 | - | 0.25 | 预期性 |
| 6 | 地方公共财政预算收入 | 亿元 | 7.27 | - | 8 | 8.12 | 2.80 | 6.11 | -3.2 | 预期性 |
| 创  新  驱  动  类 | 7 | R＆D经费占生产总值比重 | % | - | 1.2 | - | 1.52 | - | 1.59 | - | 预期性 |
| 8 | 每万人口发明专利拥有量 | 件 | 3 | 4 | - | 6 | - | 6.22 | - | 预期性 |
| 9 | 高新技术产业增加值占GDP比重 | % | - | 2.5 | - | 2.17 | - | 2.32 | - | 预期性 |
| 人  民  生  活  类 | 10 | 全区总人口 | 万人 | 23.74 | 26 | - | - | - | 25.34 | - | 预期性 |
| 11 | 常住人口城镇化率 | % | - | 85 | - | 100 | - | 100 | - | 预期性 |
| 户籍人口城镇化率 | % | 100 | 100 | - | 100 | - | 100 | - | 预期性 |
| 12 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 31674 | 48734 | 9 | 44561 | 8.96 | 41887 | 5.9 | 预期性 |
| 13 | 城镇新增就业人数 | 万人 | [5.3] | [4] | - | [4.77] | - | [5.37] | - | 预期性 |
| 14 | 城镇登记失业率 | % | - | <4.5 | - | <4.5 | - | <4.5 | - | 预期性 |
| 15 | 高中阶段教育毛入学率 | % | - | 98 | - | 98 | - | 98 | - | 预期性 |
| 公  共  服  务  类 | 16 | 城镇职工基本养老保险参保率 | % | 91.2 | 95 | - | 96 | - | 96 | - | 预期性 |
| 17 | 城镇职工基本医疗保险参保率 | % | - | 95 | - | 95 | - | 95 | - | 预期性 |
| 18 | 城镇保障性住房建设 | 套 | - | [2000] | - | 2278 | - | 2328 | - | 预期性 |
| 生  态  环  境  类 | 19 | 单位生产总值综合能耗降低 | 吨标煤/  万元 | 1.5 | - | [12] | 该指标仅考核市、州完成情况 | | | | 约束性 |
| 20 | 万元GDP用水量减少 | 吨水/  万元 | - | - | [12] | 约束性 |
| 21 | 非化石能源占一次能源消费比重 | % | 0.9 | 1.5 | - | 约束性 |
| 22 | 单位生产总值二氧化碳排放降低 | % | - | - | [20] | 约束性 |
| 23 | 森林覆盖率 | % | 10.24 | 10.24 | - | 10.53 | - | 10.53 | - | 约束性 |
| 24 | 化学需氧量排放总量减少 | 万吨 | - | - | [10] | 该指标仅考核市、州完成情况 | | | | 约束性 |
| 二氧化硫排放总量减少 | 万吨 | - | - | [15] | 约束性 |
| 氨氮排放总量减少 | 万吨 | - | - | [9.6] | 约束性 |
| 氮氧化物排放总量减少 | 万吨 | - | - | [4.9] | 约束性 |
| 说明：[]内为五年累计完成数；“地方财政公共预算收入”、“规模以上工业增加值”项目指标分别因为“新冠肺炎疫情”、“华新水泥股份有限公司等重点税源外迁，增长乏力”、“营改增税制改革国家减税降费等一揽子政策”等因素影响，较规划目标有一定差距。 | | | | | | | | | | | |

## （二）发展环境

“十四五”时期，世界历经百年未有之变局，我国正加速形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，湖北省步入高质量发展的新阶段，黄石市开启现代化强市建设新征程，为黄石港区在“十四五”带来诸多发展机遇。

临空发展腾飞期。湖北国际物流核心枢纽的建设，为黄石港区在区域城市群以及黄石市产业体系中推进二三产业融合发展，建设全域临空的现代服务业体系，发展多层次临空产业链条与重点临空产业，推进临空商务产业园、临空智造产业园发展提供了重要机遇。

新兴经济迸发期。“四新”经济[[2]](#endnote-1)的蓬勃发展，疫情催生的“宅经济”“云生活”等新业态新模式逐步发力,省现代服务业发展突出贡献单位等多重利好政策与基础叠加，将给黄石港区高质量发展注入新动力。同时，传统商贸业链整体水平不高，能源和要素瓶颈等约束趋紧，长期积累的结构性矛盾和周期性矛盾交织，倒逼发展方式加快转变，新兴经济业态处于迸发时期。

区域协调融合期。区域竞合为黄石港区带来高能级要素聚集的机遇，积极融入长江经济带绿色发展、武汉城市圈全域协调、黄石“一心两带、多点支撑、全域协同”发展布局；主动对接长三角、光谷科创大走廊、湖北国际物流核心枢纽，为黄石港区发挥服务业优势，融入更大区域的服务业集聚以及与制造业的产业协同，参与更高能级、更大范围内协作提供重要机遇，为寻求发展先机提供重要支点。

城市功能更新期。生态保护与绿色经济发展是当前城市发展重要的策略，坚持生态优先，绿色发展，把共抓长江大保护放在压倒性位置，为黄石港区全面推进长江经济带绿色发展示范区建设，推动高质量发展提供政策引领。在当前城市更新、老旧小区改造建设背景下，着力构建内畅外通的交通网络、精细科学的城市管理系统、全面优化城市的要素配置和服务功能，是致力打造城市独特风貌，提升城市空间品质的有利时期。

生活品质提升期。党的十九届五中全会将“民生福祉达到新水平”作为“十四五”时期经济社会发展主要目标，依托黄石港区丰富的生态、文化以及公共服务设施资源，结合城市建设十五分钟社区生活圈医疗、教育与绿地均等性等指标的实现，为黄石港区在“十四五”时期构建功能完备的生活服务体系，进一步提高居民收入、打造教育强区、建设鄂东区域医疗中心、完善社会救助和保险保障体系，全面提升生活品质提供了有力保障。

总体来看，“十四五”时期黄石港区将全面迈入临空发展腾飞期、新兴经济迸发期、区域协调融合期、城市功能更新期、生活品质提升期，机遇大于挑战，发展前景十分广阔。必须紧跟黄石市产业布局，积极融入新发展格局，找准发展战略定位，聚焦高质量发展主题主线，科学应变、主动求变，进一步增强机遇意识和风险意识，加快产业布局调整，持续推进转型升级，确保临空黄石港现代化建设新征程迈出坚实步伐。

## （三）总体要求和发展目标

1.指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，认真落实湖北省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，围绕黄石“五城”、“四再[[3]](#endnote-2)”目标和“一心两带、多点支撑、全域一体”的发展布局，坚持以转型升级、高质量发展为主题，抢抓湖北国际物流核心枢纽建设重大机遇，按照全域临空理念，推进科创临空、产业临空、智慧临空、生态临空、人文临空战略，争创全国现代服务业试验区，打造长江经济带绿色发展示范区，建设全域临空先行区，创造美好生活引领区，全面开启临空黄石港现代化建设新征程，为黄石建成长江中游城市群区域性中心城市贡献力量。

## 2.基本原则

——坚持党的全面领导。落实党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，完善区委领导全区经济社会发展的工作机制，提高推动高质量发展的能力和水平，确保党中央决策和省市委工作要求在黄石港区落地生根。

——坚持以人民为中心。坚持人民至上，更加注重共享发展，加快补齐民生短板，提高群众生活品质，让全区人民共享高质量发展成果，把全区人民对美好生活的向往变成现实。

——坚持新发展理念。更加坚定自觉地把创新、协调、绿色、开放、共享理念贯穿经济社会发展全过程各领域，持续推进产业转型升级，加速发展功能转移和方式转变，深入推进社会治理体制改革和机制创新，全面优化营商环境，积极融入区域协作，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

——坚持系统观念。正确处理好发展与安全、传统与创新、存量与增量、内动与外联的关系，统筹推进固根基、扬优势、补短板、强弱项、防风险，实现发展速度、结构规模、效益、安全相统一。

——坚持全域临空。坚持以全域临空理念引领全区上下的思想和行动，贯穿全区经济社会发展全领域，统筹推进空间布局调整、要素资源配置、城市更新改造、生态环境治理等重点工作，加快建成临空黄石港区。

## 3、发展战略定位

围绕承载国家战略，深度挖掘长江经济带与武汉城市圈服务需求，积极融入“双循环”新发展格局，凝心聚力推进“四区”建设，即争创全国现代服务业试验区、打造长江经济带绿色发展示范区、建设全域临空先行区、创造美好生活引领区。

——争创全国现代服务业试验区。充分发挥临空优势与服务业基础优势，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推进生活性服务业向精细化和品质化转变，形成特色鲜明、附加值高、辐射力强、带动性大的现代服务业聚集区，全面增强区域核心竞争力，努力实现黄石市现代服务业的区域级服务功能，打造“黄石服务”品牌。

——打造长江经济带绿色发展示范区。坚持生态立区，共抓长江大保护，努力建设生态宜居公园城市，建成江湖连通、山水环绕的生态系统，构建襟江带湖、城水融合的绿色发展格局。大力发展环保产业，支持技术创新，建立健全低能耗、低污染、高产出的绿色产业结构。优化能源消费结构，推进清洁高效的现代化能源保障体系建设。完善和落实绿色发展考核制度，推动形成绿色低碳循环的发展方式。

——建设全域临空先行区。把握全域临空契机，依托空港紧邻区、空港相邻区和外围辐射区的区位优势，大力发展空港城模式，抢占城市发展先机。壮大临空产业集群，着力发展总部经济、会展会议、数字创意等现代产业，更新城市功能，重塑城市空间格局，逐步打造产城融合、活力高效、生态宜居、山环水润、智慧人文的未来临空城区新形象。

——创造美好生活引领区。社会主义民主法治建设更加健全，社会公平正义进一步彰显，社会治理体系更加完善，基层治理水平明显提高，社会防险、应急、救灾能力不断增强，发展更加安全。群众就业更加充分更高质量，居民收入稳步增长，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，卫生健康服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全，人民群众的获得感、幸福感、安全感明显提升。

## 4.发展目标

到二〇三五年建成社会主义现代化幸福强区远景目标：在巩固提升全面小康社会的基础上，基本建成与社会主义现代化相适应的经济、社会、文化、生态体系，经济更有质量，环境更加美丽，城市更有品质，文化更加繁荣，社会更加和谐，群众生活更加美好。高质量发展水平大幅提升，人均国内生产总值和城区综合实力进入全省同类城区前列；在全市率先实现区域社会治理体系和治理能力现代化，法治黄石港基本建成，平安港区建设达到更高水平；城市文明程度达到新高度，文化软实力显著增强；生态环境根本好转，绿色生产生活方式广泛形成；科技、教育、医疗、文化、养老等社会事业优势充分释放，基本公共服务均等化水平显著提高。在更高水平上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，全区人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

“十四五”时期经济社会发展主要目标。锚定二〇三五年远景目标，围绕“全域临空、创新引领、区域融合、集聚集约、开放共享”发展理念，全区力争实现经济发展水平、城区环境面貌、文化软实力、社会治理效能等全方位新跨越。聚焦聚力高质量发展、高品质生活、高效能治理。重点实现以下主要目标：

——经济高质量发展迈上新台阶。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，以总部经济、楼宇经济、数字经济为重点的现代产业体系建设取得重大进展，智能制造业与现代服务业融合发展实现突破，全区社会消费品零售总额实现翻番，第三产业占比达85%以上，巩固提升服务业发展在全省城区中的领先地位，争创全国现代服务业试验区。

——创新发展活力实现新提升。创新在发展全局中的核心地位全面凸显，科技、产业、人才和体制机制创新体系不断完善，企业创新能力显著提升，社会创新活力不断增强，融入区域创新协作取得成效，重点领域和关键环节改革实现新突破，营商环境全面优化。

——区域功能布局实现新跃升。全域临空的功能全面凸显，“两园两带[[4]](#endnote-3)”的空间布局基本形成，黄石港临空商务产业园核心区建成见效，黄石港临空智造产业园形成规模，临空都市发展带、滨水绿色发展带在全市发展布局中发挥先行引领作用。全区交通路网全面优化，区域经济枢纽、交通枢纽、市场枢纽等功能不断强化，实现内外循环畅通联动，建设全域临空先行区。

——生态文明建设取得新成效。长江岸线治理、修复和保护取得更大成效，区域内山、水、林、湖、草综合治理全面达标，主要污染物排放总量持续减少，区域生态环境持续改善，生态安全屏障更加牢固，建成国家级生态文明示范城区，打造长江经济带绿色发展示范区。

——人民生活品质实现新提高。全面完成老旧小区改造任务，实现“15分钟生活圈”全覆盖。实现更加充分更高质量就业，居民收入稳步增长，基本公共服务均等化水平明显提高。全民受教育程度不断提升，卫生健康服务体系更加完善，多层次社会保障体系更加健全。公共文化服务体系进一步完善，文旅产业融合发展格局基本形成，社会文明程度显著提升，群众获得感幸福感不断增强，创造美好生活引领区。

——区域治理效能达到新水平。社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显。防范化解重大风险、应急处置、反恐维稳、消防救援、救灾减灾能力不断增强，发展安全保障更加有力。社会治理体系更加完善，基层治理水平明显提高，区域社会治理能力和水平走在全市前列。

黄石港区“十四五”时期经济社会发展主要指标

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 类型 | 序号 | 指标名称 | 指标  单位 | 2020年基数  （预计） | 2025年目标值 | | 属性 |
| 总量 | 年均  [累计] |
| 经济  发展 | 1 | 地区生产总值（GDP） | 亿元 | 208.59 | 334.18 | 10 | 预期性 |
| 2 | 全员劳动生产率增长 | % | - | - | >7 | 预期性 |
| 创新  能力 | 3 | 研发经费投入增长 | % | - | - | 8 | 预期性 |
| 4 | 每万人高价值发明专利拥有量 | 件 | 3.5 | 6 | - | 预期性 |
| 5 | 数字经济核心产业增加值占  GDP比重 | % | - | 10 | - | 预期性 |
| 民生  福祉 | 6 | 居民人均可支配收入增长 | % | - | - | 10 | 预期性 |
| 7 | 城镇登记失业率 | % | 4.5以内 | 4.2以内 | - | 预期性 |
| 8 | 劳动年龄人口平均受教育年限 | 年 | 11.2 | 11.4 | - | 约束性 |
| 9 | 每千人拥有执业（助理）医生数 | 人 | 7 | 9 | - | 预期性 |
| 10 | 基本养老保险参保率 | % | 96 | 97.52 | - | 约束性 |
| 11 | 每千人拥有0—3岁婴幼儿托位数 |  | - | 4.6 | - | 预期性 |
| 12 | 人均预期寿命 |  | 78 | 79 | [1] | 预期性 |
| 生态  环境 | 13 | 单位生产总值能耗降幅 | % | - | - | 完成市定目标 | 约束性 |
| 14 | 单位GDP二氧化碳排放降低 | % | - | - | 完成市定目标 | 约束性 |
| 15 | 地表水达到或好于Ш类水体比例 | % | 100% | 100% | - | 约束性 |
| 16 | 城市空气质量优良天数比率 | % | 90.2 | 完成市定目标 | - | 约束性 |
| 17 | 森林覆盖率 | % | 10.53 | 10.53 | - | 约束性 |
| 说明：带[　]为五年累计完成数 | | | | | | | |

二、优化区域布局，建设全域临空先行区

## 按照建设“临空黄石港”的战略定位，把全域临空理念贯穿全区经济发展全领域各方面，重点推进空间布局调整、要素资源配置、城市功能再造，重塑优化高质量发展的区域布局。

## （一）融入区域一体化发展格局

坚持开放、协调发展，以区域合作为导向，以产业竞合为关键，以产城融合为内核，优化城市发展布局，加快形成区域协调发展新格局，打造区域要素聚集洼地，为“四区”建设提供有力支撑。主动对接长三角、光谷科创大走廊，积极融入长江经济带、武汉城市圈和黄石发展布局，全面打通对接湖北国际物流核心枢纽路网，促进与鄂州、黄冈的联动合作，加快形成路网畅通、产业融合、要素流动的大临空发展格局，在黄石建设长江中游城市群区域性中心城市中发挥枢纽作用。

## （二）构建“两园两带”发展布局

顺应区域经济一体化发展大势，着眼黄石“一心两带、多点支撑、全域一体”发展布局，重塑再造区域空间布局，加快构建“两园两带”为主要骨架的空间布局。

——黄石港临空商务产业园，是黄石“四区N园[[5]](#endnote-4)”布局中的重要支撑，核心区由花湖街道办事处全域和黄石港街道办事处部分区域组成，重点发展临空商务产业，着力打造临空总部商务、临空商贸会展、临空未来科技、临空科创文旅四个产业集群。

——黄石港临空智造产业园，是江北工业园的升级版，重点发展临空智造业和临空服务业衍生的制造业。

——临空都市发展带，是黄石临空创新发展带的重要节点，以迎宾大道为主轴，由花湖街道办事处、黄石港街道办事处地带组成，主要连接武汉光谷科创大走廊和湖北国际物流核心枢纽，重点发展临空高端配套服务业。

——滨水绿色发展带，是黄石沿江高质量发展带的起点地带，由沿江环湖地带组成，重点发展科创文旅产业。

## （三）打造全域临空体系

全面对接湖北国际物流核心枢纽，进一步建立完善黄石港临空商务产业园发展体制和运行机制。充分利用城发集团等市级平台和服务业引导资金支持，建立合作开发运行机制，确保园区建设各项工作稳步实施。锚定一年规划起步（完成全域临空规划、核心区规划、起步区规划及启动区规划），启动拆迁还建，实施独栋总部建设。两年连片开发，开发建设青港湖片2400亩起步区。三年核心区建设全面展开，开发建设方家墩、华新、黄棉等地块及沿江、沿湖、沿山区域，盘活核心区各类存量资源，推动传统商贸业转型升级。五年全域临空先行区初具模样，四大产业组团基本形成，四大商圈实现提档升级，十大临空标志性工程全面建成。

## 1、打造四大临空产业组团

——优先发展临空总部商务组团。依托西面磨石山和东南面青港湖的优质生态资源，以筲箕窝片、锁后片、黄家湾等地块为核心，首期整合土地约1329.6亩，大力发展总部经济、航空文旅、高端商业等产业，配备总部办公、航空主题乐园、商务信息中心、人才社区等项目，吸引企业员工、湖北国际物流核心枢纽员工等产业人群置业安居。

——努力建设临空商贸会展组团。依托与湖北国际物流核心枢纽最近的区位优势，以方家墩地块为核心，首期整合土地约742.5亩，大力发展会展会议、供应链服务、商贸物流等产业，配备会展中心、商务办公中心、大型商业综合体等项目，为商旅人士、企业高层等高消费人群提供办公、休闲场所。

——积极打造临空未来科技组团。依托南面大众山生态资源，以花径路以南地块、明家墩片等地块为核心，首期整合土地约1025.6亩，大力发展数字创意、科技研发、文化教育等产业，配备创新孵化中心、高新技术运营中心、健康社区等项目，满足以科研技术人才为主的人群的工作生活需求。

——着力发展临空科创文旅组团。依托湖北师范大学的人才资源及我市工业文化遗产资源，首期整合土地约570.8亩，大力发展虚拟产业园、青年众创、休闲文旅等产业，配备创意工坊、文创街区、工业展览馆等项目，支持创客创业，吸引旅客聚集。

2、推动四大商圈提档升级

坚持强增量、优存量并举，在构建“两园两带”新布局、打造四大临空功能组团的同时，统筹推进钟楼、文化宫商圈提档升级，盘活闲置空间，激活存量资源，重振老商圈繁荣和辉煌;放大万达、摩尔城商圈产业优势,增强辐射力、影响力。形成园带、组团、商圈之间功能互补、特色突出，产业之间错位融合、相互支撑的全域临空发展格局。

3、全面启动十大临空标志性工程

在锁前地块建设临空独栋总部、围绕青港湖及大众山周边规划建设航空主题公园，依托方家墩等地块启动国际在岸和离岸金融中心、国际精英人才交流中心、临空标志性建筑、会展中心等项目、培育临空特色街区、建设临空主题酒店、餐厅、青年创意园，推动二医院建设临空紧急救援中心等十大临空标志性工程。

专栏1　临空重点工程

黄石港临空国际商务产业园起步区、港湖智谷总部园区(独栋企业总部)、临空国际商务总部经济园、商贸服务业及商业文化园区、未来科技与数字物流园区、航天主题文旅园区、临空商务宜居生活服务区、花湖临空物流园配套基础设施建设工程、黄石港临空智造产业园、国际在岸和离岸金融中心、国际精英人才交流中心、临空紧急救援中心、航空主题公园

# 三、推进科创临空，塑造高质量发展强大动能

坚持把创新摆在全域临空的核心地位，全力推进科技创新、产业创新、体制机制创新，大力培育创新创业人才，着力构建创新创业平台，积极促进科技成果转化，进一步提升创新创造能力，做强高质量发展的科创引擎。

## （一）加强对接光谷科创大走廊

以大走廊为纽带，融入“武汉-鄂州-黄石”支线发展。依托湖北师范大学科技产业园、校企创业孵化示范基地，建设黄石港环湖大学科技园科教创新产业带，加快民生科技集成应用示范。主动对接黄石（武汉）离岸科创中心、武汉光谷科技创新大走廊、武汉留学生创业园、未来科技城和武大华科等区域性创新资源，为加强与长江中游城市群一体化发展、长三角G50科创走廊的交流与合作打下坚实基础。

## （二）激发人才创新创业活力

创新引才用才机制，坚持行政与市场、应急与谋远相结合，引进培育高层次人才围绕产业链打造人才链，深入落实“新黄石人”计划，创新“岗位+、项目+、平台+”等柔性引才方式，完善相关配套人才政策，围绕京津冀、长三角、珠三角等重点区域，精准引进一批产业发展急缺的“高精尖缺”和“卡脖子”领域人才和创新团队，进一步打破户籍、地域、身份、档案、人事关系等制约，跟踪培育一批优秀双创战略团队。建立健全“人才绿卡”制度，对引进的创新创业人才提供职称评审、社保优待、医疗保健、配偶就业、子女入学等全方位服务。

1. 推进创新创业平台建设

围绕临空经济发展新布局，引导区内孵化器、众创空间向专业化、精细化、特色化转型，推动孵化服务由“企业集聚”向“产业培育”转变，打造孵化与创业投资结合、线上线下结合的开放式服务载体。积极打造创业咖啡、创客梦工厂、创业部落等新型“双创[[6]](#endnote-5)”平台，重点扶持湖师双创基地、湖北鄂东人力资源服务产业园等众创空间升级发展。深入实施“湖北省科技成果大转化工程”，建立市场导向、企业主体、产学研资中介结合的科技成果转化体系和技术转移长效机制。促进企业自建或与高校院所共建工程（技术）研究中心、企业技术中心、院士专家工作站等研发平台，推动全产业链、全要素、全地域创新。建立创新扶持基金及短期引导基金，集中扶持一批带动能力强的重点创新平台，创新企业创新产品。

（四）强化企业创新主体地位

促进技术、人才、资金等各类创新要素向企业集聚，加快培育高新技术企业。鼓励各类市场主体依托互联网、云计算等技术，盘活闲置资源，自主推进生产资料共享，充分挖掘闲置存量资源的应用潜力。

1. 强化知识产权保护

引导支持市场主体创造和运用知识产权，以知识产权利益分享机制为纽带，促进创新成果知识产权化。培育知识产权密集型产业和知识产权示范企业。组织优秀专利项目参加专利技术对外交流活动，推动专利技术转化交易。加强知识产权保护，建立专利预警和侵权快速处理机制。

1. 营造良好创新氛围。

弘扬科学精神和工匠精神，培育尊重知识、崇尚创造、追求卓越的企业家精神和创新文化。加强科普基础设施建设，大力推动科普信息化，发展科普产业，提高公众科技素养，引导公众参与科技创新，在全社会塑造科学理性精神。推动高等学校和企业各类科研设施向社会公众开放。

# 四、推进产业临空，争创全国现代服务业试验区

## （一）努力构建临空现代服务业新业态

抓“强增量”，以黄石港临空商务产业园为核心，加快征地拆迁，腾退发展空间，实施开发建设，加大招商引资力度；加快发展“互联网+”信息、物流、科技服务、人力资源、跨境电商等生产性服务业，抢注临空商标。立足释放“互联网+”对服务业发展的叠加融合、倍增效应，承担黄石市现代服务业的区域级服务功能，打造“黄石服务品牌”，拓展生产性服务业服务半径。建设具有全国辐射能力的信息服务中心、具有华中影响力的流通中心与设计创意中心，建设成为鄂东总部经济汇聚新高地。

## （二）大力促进传统服务业转型升级

抓“优存量”，加快解决商业城历史遗留问题，盘活闲置资产，加快传统商贸服务业转型升级。加快生活性服务业数字化转型，牢牢把握消费升级的新趋势，依托现有发展基础，优化服务供给水平。以钟楼商圈、文化宫商圈、摩尔城商圈和万达商圈四大商圈为核心，紧盯中高端消费品和现代服务产业，大力发展线上线下融合的业务发展模式，发展体验式、综合式的新消费体验。进一步完善周边商业配套措施，力争建成30家以上便民式肉菜店。提升综合交通、公共安全、环境卫生等公共设施与公共空间服务水平，保障商业发展空间，进一步活跃夜间商业和市场，打造夜间消费场景和集聚区，为经济发展聚集人气吸引客流，让黄石港区成为留得住产业、留得住企业、留得住人才的富集地。

## （三）重点发展十大产业

以合理定位、高端业态、高品质的城市综合服务和良好的产业发展政策，壮大十大大临空产业集群，完善临空产业发展软环境，抢占城市发展先机。

1、总部经济。充分发挥临空区位优势，依托区域性高水平的城市服务职能发展总部经济。加快推进花湖街道办事处锁前及周边地块开发，带动以青港湖周边城市旧改地块为载体的总部园区规模化发展，构建总部经济核心生态圈。加快推进湖北西有新经济产业园、跨境电商综合服务平台、金划算互联网人力资源产业园等新经济服务业项目建设，吸引国内外知名企业总部集聚发展。支持发展“互联网+职业教育”模式，推动教育集团总部与高端教育业态聚集。

2、会展经济。瞄准航空枢纽配套服务功能错位发展，以建设鄂东区域性会展中心为目标，将方家墩地块作为基础起步区，建设会展经济产业园，引进会展行业龙头企业，优化会展经济专业配套服务，形成会展经济商圈、产业链和生态链。

3、数字经济。大力发展互联网金融、人工智能应用、物联网等数字经济，加大新型基础设施投资力度，落实国家战略性新兴产业发展规划，推进数字创意产业作为黄石港区发展现代服务业的重要产业链条与发展方向，加快黄石港区数字档案馆建设,推动内容创作、文化创意、版权利用作为数字创意产业的核心发展方向，推动体育、影视与传媒业、旅游业与健康业等传统产业数字化融合。推进中南文化创意产业园发展壮大，打造磁湖文化创意产业基地。

4、智慧供应链。以供应链与互联网、物联网深度融合为路径，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系。围绕物流龙头企业，综合布局现代物流产业。瞄准航空物流产业补链和功能配套，发展高附加值区域性产品物流、城市配送、绿色物流、逆向物流等服务。鼓励和支持龙头企业发展，建设九州网等物流平台。规划建设“互联网+物流”智慧产业园等项目，做实做优义乌电商产业园等专业楼宇。

5、生物医药。围绕现代中药、医药中间体、医疗设备、干细胞生产制备和储存等领域关键技术，重大产品的创新和产业化，以创新药物品种及诊疗智能化为发展方向，紧密对接高品质医疗与医药研发资源，加大企业技术研发力度，大幅提高生物医药领域及其上下游环节的核心竞争力。

6、信息科技。围绕信息技术服务业，发展临空产业及新经济业态软件开发服务、信息咨询服务、数据处理存储服务、区块链技术研发及应用服务、信息系统集成服务等，鼓励发展云计算、大数据、物联网等信息技术应用的新兴业态。引进各类数据中心和信息中心，布局数字城市与智慧城市建设，推进黄石港区社区一体化平台和政务大厅信息化建设等项目建设。

7、商贸服务。大力推动新零售发展，充分发挥黄石港区商业商贸服务传统优势，以创新思路发展临空配套新型商业业态，以体验感消费等模式积聚人气，结合钟楼商圈、文化宫商圈、摩尔城商圈和万达商圈四大传统商圈以及特色商业街区打造，提供高品质配套商业和生活配套服务，树立黄石港区临空特色休闲商业品牌。

8、人力资源。支持湖北师范大学创新创业学院建设创业教育高地，依托湖北鄂东人力资源服务产业园，深化人力资源要素市场配套改革，积极引入人力资源头部平台企业、数字化人力资源服务平台等重点项目，将黄石港区打造成鄂东地区人力资源服务业集聚新高地。

9、智能制造。加强工业园区生产生活基础设施建设，着力提高制造业信息化和智能化水平，重点发展、引进临空智能制造产业，机器人及智能装备产业，生物医药产业，以高性能结构材料为重点的新材料产业。力争将临空智造产业园建设成产业集聚度高、科技实力强、发展动力强劲的新一代特色工业园区。

10、文化旅游。构筑全域生态旅游体系，以“山水”、“工业”、“临空”文化为主题，大力建设沿江文化旅游风光带、滨湖生态旅游带、航空主题游览路线，厚植工业文化体验。发展航空文旅。依托青港湖、大众山森林公园等良好的自然生态本底，应对城市级公园配套需求与临空产业人群游憩休闲刚性需求，努力建设区域航空旅游目的地。支持市场主体发展演艺娱乐、艺术品原创，推动磁湖梦演艺项目升级，打造文化宫文玩特色街、鄂东商城文创小镇等文创旅游项目。

## （四）着力打造现代服务业发展平台

围绕新的发展定位和空间布局，以“一楼一特色、一楼一园区”为目标，加快十大“四新”经济产业园的布局建设，形成一批特色鲜明、附加值高、带动力强的现代服务业集群，带动产业链企业不断聚集，产业发展模式不断升级。做优做强人力资源产业园、供应链产业园、直播经济产业园、中南文化产业园；建成建好环湖大学科创园、独栋企业总部产业园；谋划规划临空商务会展产业园、空港智造产业园、跨境电商产业园、金融信息产业园。力争“十四五”末建成年纳税5000万元以上园区10个（其中5个过亿元）。

## （五）积极促进二三产业融合发展

找准临空商务产业园、临空智能智造园“一主一副”，“承接反哺”定位，以发挥多元化融合主体作用为切入点，全面推动现代服务业和先进制造业融合发展。利用黄石雄厚的制造业基础带动生产性服务业快速发展，为黄石港区现代服务业带来就业人口、产业机遇。同时利用现代服务业为制造业提供更好专业化服务。重点发展生物医药、生物工程、空港智造、智慧物流、智能装备制造等现代产业，加快工业互联网创新应用、推广柔性化定制、发展共享平台，优化供应链管理，促进二三产业融合联动发展，建设质量强区。力争到“十四五”末，形成一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的深度融合发展企业和平台，把黄石港临空智造产业园建设成为补链航空物流业、助推黄石先进制造业的临空智造产业园。

专栏2　服务业重点工程

湖北西有新经济产业园项目、“互联网+物流”智慧产业园、跨境电商综合服务平台、国贸天街、武汉东文创园、环湖大学科创园、鄂东商城文创小镇、儿童公园改扩建工程（三期）、城市滨江码头历史文化街区、文鑫天成现代服务业集聚区、中梁滨江壹号商业综合体、中央文化区、地质里文化历史街区、黄石港区便民肉菜店建设工程

专栏3　工业重点工程

发网物流科技产业应用园（一期）、空港智造产业园、应急装备产业园、智能物流装备制造产业园、黄石港区模具新材料制造基地、中咨保盛生物产业园、中国（黄石）港澳生物产业园

# 五、推进智慧临空，加快城市更新提质

大力推进城市更新改造，着力构建内畅外通的交通网络、功能完备的生活服务体系、精细科学的城市管理系统，全面优化城市的要素配置和服务功能。

## （一）实施城市更新行动

全力构建完整型社区，在“十四五”期间实现全区97个老旧小区改造清零，力争50%达到完整社区标准。大力实施二次供水安全提升项目和城市综合杆线整治工程。全力推动社区便民服务设施建设。同时，启动智慧社区平台体系和前端采集系统建设，实现“智慧社区1.0版”助力基层治理水平提升，使老旧小区真正实现平安、有序、优美目标。

## （二）强力推进城市“双修[[7]](#endnote-6)”

大力实施污水治理提质增效，补齐污水处理和处理设施短板，在“十四五”期间力争完成新建、改造二三级雨污分流管网100公里，管网覆盖率达到100%，雨污分流率98%以上，积极推动花湖污水处理厂扩容改造，提升城市污水收集处理能力。对全区100条背街小巷实施提档升级（其中40%达到美丽街巷标准），全面消除水泥路。开展美丽街巷建设，大力开展公共停车设施建设，计划五年内全区新增各类停车位5000个，在武汉路、黄石大道、延安路和湖师大门、东门等路段兴建10座立体过街通道。完成船厂小区、王家坳等内涝渍水点整治，配合做好胜阳港泵站改扩建工程，提升城区排水防涝能力。不断提升长江干堤、策湖堤防洪能力，提升城市安全指数。持续深入开展海绵城市及韧性城市示范项目建设。

## （三）大力推进智慧城市建设

深入开展城市更新，加快布局新型智慧城市基础设施建设，着力推进智慧交通、智慧市政、智慧消防、智慧社区工程建设。打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系，推动城市管理、服务、运营向精细化、科学化、智能化方向迈进。

加快建立黄石港区应急系统物联网应用体系，构建“网格发现、社区呼叫、分级响应、协同处理”的综合指挥平台，推动基层政务服务“一网通办”“一网统管”，打造大数据支撑、网络化共享、智能化协作的智慧供应链体系，建设跨产业的信息融通平台，实现交通、消防、环保、城管、医疗、教育等领域的智慧赋能，推动城市管理和城市服务向精细化、科学化、智能化方向迈进。

## （四）加快构建城市交通快速枢纽

力争在十四五期间实现对接机场南北大通道贯通；打通花湖大道东延、朝阳路北延、方家墩等7条断头路；实施延安路拓宽工程、交通路东延工程以及大泉路快速化改造工程，构建四纵七横[[8]](#endnote-7)城市快速交通枢纽。对武汉路、交通路、南京路、劳动路、天津路、黄石大道、湖滨大道等7条城市主干道实施整体提档升级，助力传统商业区焕发新活力。完成兴港大道等5条道路建设，全面提升江北工业园区基础设施水平。积极配合完成沿江大道、有轨电车二、三期、凤凰山隧道改造等项目建设。规划建设黄石大道北延、江北大道加油站。

专栏4　基础设施建设工程

老旧小区改造工程：黄石港区老旧小区改造工程（含花湖片、南京路社区、亚光片、青山湖片、胜阳港片、南京路等20余个老旧小区改造项目）、黄石港区社会治理智慧化改造工程

生态环境及管网建设工程：黄石港区两湖两港区域环境综合治理项目（含大众山生态环境整治工程、区域雨污分流工程、两湖两港水环境综合整治工作、小微水体水环境综合整治工程4个子项目）、黄石市花湖水厂二期扩建及配套设施工程、黄石市沿江综合整治提升工程（黄石港区段）、黄石港区大众山周边污水处理设施建设及配套基础设施建设项目、

城建城管：黄石港区生活垃圾分类收集转运一体化工程、黄石市黄石港区社区一体化平台和政务大厅信息化建设项目、黄石市黄石港区老城区城市整治工程二期、江北工业园基础设施建设项目、智慧停车项目

交通：花明路、花径路西延、华山路延伸段、花湖大道延伸段、朝阳路延伸段、彩虹路延伸段、钢材市场路段、纺织二路延伸段8条断头路贯通工程。

# 六、推进生态临空，打造长江经济带绿色发展示范区

抢抓长江经济带绿色发展机遇，争创国家生态文明建设示范区，深入推进生态治理、修复和保护，守住全域临空的生态底线，丰富高质量发展的绿色内涵，推进经济社会发展全面绿色转型，努力开创山水城业融合联动的绿色发展新局面。

## （一）全力推进长江大保护

坚持“共抓大保护，不搞大开发”，深入开展实施沿江环境综合治理，强化国土空间管控，严守生态保护红线，实施更严格的长江饮用水源保护区黄石港段的硬性管控。坚持还江于民，统筹推进江、堤、路、景建设，加快推进长江岸线复绿和景观项目，确保长江沿岸造林绿化面积提前达到市定目标，把长江岸线黄石港段打造成为黄石港区滨水绿色发展带的亮丽引线。启动实施休闲青山湖项目，通过对现有步道、节点综合提档升级改造，形成环青山湖休闲风光带。启动实施休憩青港湖项目，依托大众山公园、青港湖游乐园，开展以娱乐、游赏、健身和水上运动为主要功能的公园水上活动。实施长江岸线景观项目，并对沿江建筑实施整体改造，形成沿江整体风貌。

## （二）加快推进区域生态治理和建设

扎实开展“净土、蓝天、碧水”三大保卫战，统筹推进治水、治山、治土、治气、治林，严控能耗“双控”指标，重点推进磁湖、青山湖、青港湖、锁前港、新闸港等生态治理，实现港湖水系长治久清，持续改善区域生态环境质量。充分利用区域山水资源，启动实施滨江生态廊道、环磁湖绿道以及大众山生态公园项目。不断盘活城市微空间，利用街头空地和城市楔地新建、改造口袋公园、街头公园25处，建设区级公园5个。力争“十四五”期间建成区绿地率达37%以上，建成区人均公园绿地面积≥18平方米/人，公园绿地服务半径覆盖率超过90%。使城区真正实现日可观景、夜可赏灯、开窗见绿、出门入园、抬腿亲水的城市景观。

## （三）大力推动绿色低碳发展

强化绿色发展的政策保障，落实市场化、多元化的生态保护补偿机制，支持绿色技术创新，推进重点行业和重要领域绿色化改造，大力发展循环经济。推行垃圾分类，完善城区环保配套设施建设。持续推进文明城市创建，大力开展以绿色单位、绿色校园、绿色企业、绿色小区为主要内容的文明创建活动，广泛开展种绿、养绿、护绿、赏绿等群众性绿色文化活动，大力倡导绿色出行、低碳生活，进一步提升市民的文明素质，涵养全社会生态自觉。

# 七、推进人文临空，创造美好生活引领区

树牢以人民为中心的发展理念，围绕创造美好生活引领区目标，着力挖掘城区人文资源优势，协调推进教育、文化、体育、健康等社会事业发展，切实把人文资源优势转化为临空经济发展优势，积极研究制定吸引湖北国际物流核心枢纽员工子女就学、家属就业、生活保障等方面的优惠政策，努力打造更有温度、更有亮度、更有厚度的人文城区。

（一）打造全省教育示范强区。

健全区域终身教育=，发展普惠托育服务体系，推动学前教育普惠发展，支持企事业单位等社会力量举办托育服务机构，支持公办机构发展普惠托育服务，扩大普惠性托育服务供给，依托社区教育大力发展0-3岁婴幼儿托幼机构。到 2025 年，力争建成1所托育服务指导中心、1个示范性综合托育机构,每个街道建设1个普惠性托育机构，每千人口拥有 0-3岁婴幼儿托位 4.5 个以上，入托率达到 15%。

推进义务教育现代化发展，大力实施中小学扩建工程，力争“十四五”期间新建初中、小学各一所以上，公办幼儿园比例超过50%。结合黄石市基础教育设施统筹规划，积极引入具有一定知名度的高端民办中小学入驻。落实立德树人根本任务，构建德智体美劳全面培养的教育体系，大力发展素质教育。持续提升入学率和巩固率，缩小校际间差异，持续促进义务教育优质均衡发展，保障社会弱势群体中适龄儿童少年受教育的权利。大力支持湖北师范大学新型创业型专业设置以及实习实训大楼建设,与黄石港区临空产业在产学研方面的紧密衔接。推进学校品牌创建，培育一批省、市内一流、具有区域影响力和带动力的名校，打造黄石港区在全省乃至全国的教育名片。

（二）打造现代医疗服务体系。

贯彻实施男女平等基本国策，切实维护妇女儿童合法权益，提高全区医疗服务总体水平与服务规模，构建医疗机构布局合理、功能完善、技术先进、竞争有序、服务便捷高效的区域医疗中心，促进卫生健康工作从以治病为中心向以人民健康为中心转变。打造“15分钟医疗服务圈”，加快创建社区二级医院，有效落实分级诊疗和双向转诊，巩固全国慢性病防控示范区成果，社区卫生服务中心全部达到“优质服务基层行[[9]](#endnote-8)”示范标准，满足居民群众基本公共卫生、疾病预防、初诊和康复服务需要。加快养老产业发展，深入推进爱国卫生运动和健康黄石港建设，全面提升群众健康意识和健康素养。

构建老年健康服务体系，鼓励公立二级综合性医院发展老年医学科建设，设置长期护理床位。强化基层医疗卫生机构作用,促进老年健康服务向社区和家庭延伸。依托护理院（站）、护理中心、社区卫生服务中心等基层医疗卫生机构以及具备提供长期照护服务能力的社区日间照料中心、养老院等养老机构，为失能老年人提供长期照护服务，构建失能老年人长期照护服务体系。加强专业知识培训，提高养护人才队伍整体素质。

“十四五”末，力争设立三级老年医院、二级老年医院或护理院(中心)各一所,社区医院50%以上的床位开展老年服务,全区开设老年医学科的二级以上综合性医院达到70%。

（三）提升公共文化服务水平。

大力实施文化惠民工程，加强城区文化设施建设和公共文化产品供给，启动城市小品、雕塑建设项目，努力提升城市记忆；挖掘华新旧址、小红楼、海观山、卸矿机、地质里、人民街等文化资源，新建各具特色的文化街区，力争将华新旧址建成国家级历史文化街区，人民街、地质里进入省级历史文化街区目录，打造全国工业旅游目的地。启动建设黄石港区文化馆，广泛开展特色文化活动，提升市民的文化认同和文化自信。

（四）大力发展体育事业。

充分依托黄石国家乒乓球训练基地、黄石体育运动学校、湖北师范大学体育学院平台优势和程菲、李珊珊等体育冠军文化品牌，结合职业体育培训学校建设，持续推进各类体育培训基地建设发展。利用好优质体育场馆基础，积极主动承接大型体育赛事，坚持举行群众体育比赛。统筹规划和协调管理体育产业，依托黄石港生态体育公园、大众山健身步道、国家乒乓球训练基地等体育馆、训练场地等基础及其营造良好体育运动环境，积极引导社会资本投资发展体育休闲和场馆服务，增强区域体育产业整体实力。加强体育场地设施建设，合理增加体育设施种类与数量，建设15分钟健身圈。持续优化黄石港生态体育公园、大众山登山健身步道、街道文体广场，沿江大道等优质健身运动场地设施。统筹推进群众体育运动，实现职工体育、居民体育、青少年体育、残疾人体育的健康发展。

（五）构建高质量社会保障体系。

全力提高居民收入，把稳就业和增收入作为宏观调控的优先目标，完善就业创业服务体系，实现更加充分更高质量就业，力争城镇居民人均可支配收入年均增长10%。加快推进0—3岁普惠制托育机构建设，实现公立幼儿园在较大规模小区和大型企业全覆盖。全面完善社会救助和社会保险保障体系，持续优化医保经办服务，力争基本养老保险参保率达到97.52%；完善以居家养老为基础，社区养老为依托，机构养老为支撑，有梯度、可衔接的社会养老服务体系，发展社区嵌入式养老服务，推动基层医疗与养老机构实现资源融合，完善社会救助体系，引进残疾人智慧服务软件，努力提高广大残疾人生活水平。深化殡葬改革，加快推动公益性公墓建设。

专栏5　社会民生工程

文化：黄石市黄石港区青港湖青少年活动中心青年创意产业园区、黄石中央文化区一期、华新水泥小镇、地质里文化街区、阅亮读书、黄石港区档案馆建设

教育：湖北师范大学国际学术交流中心项目、黄石市中山小学二期改扩建工程、黄石港区磁湖北岸学校新建工程、黄石市武黄路小学改扩建工程、黄石市楠竹林小学改扩建工程、黄石市十四中改扩建工程、黄石市花湖小学改扩建工程，花湖中学新建工程、桂花路小学新建工程，刘家湾小学新建工程，江北校外研学中心工程。

公共卫生与健康：黄石港区社区卫生服务中心发热门诊（诊室）项目、黄石港区基层医疗卫生机构设备配备及信息化建设项目、黄石市第二医院职业病综合大楼及颐养楼工程、黄石普仁医院医养中心、黄石市黄石港区盘龙山医养融合示范区

# 八、聚焦重点领域改革，健全高质量发展体制机制

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，重点推进行政体制、经济体制、基层社会治理等方面改革，为全区经济社会高质量发展提供体制机制保障。

## （一）深化行政体制改革

加快转变政府职能，继续深化行政体制改革，在新发展阶段推动实现政府治理现代化。

1、建立完善高质量发展体制机制。进一步理顺黄石港临空商务产业园建设、运行和融资机制。按照区域协同理念，建立同湖北国际物流核心枢纽及周边地区的对接融合发展机制。深化“互联网+”现代服务业发展模式，建立“对接长三角”的长效机制，推动总部经济专业化、特色化发展。建立长江大保护、区域生态治理与文旅产业联动推进、融合发展新机制，为打造滨水绿色发展带、实现绿色发展注入动力。完善房屋征收、老旧小区改造、公共空间品质提升等运行机制，力推城市更新攻坚行动。

2、持续优化营商环境。坚持以市场主体为中心，市场评价为第一评价，企业感受为第一感受。大力弘扬“有求必应、无事不扰”的店小二精神，持续深化“放管服”改革，全面推行“不见面办事”“一网通办”“一事联办”“异地可办”，最大限度激发市场主体活力和发展内生动力，努力把黄石港打造成鄂东最具投资吸引力的城区之一。

3、深化街道体制改革。深化街道体制改革是党和国家机构改革的重要配套改革，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容，是夯实党的执政基础确保国家长治久安的重要举措，以健全党的全面领导制度为着力点，进一步完善街道职能定位，调整优化街道内设机构设置，健全街道党的“大工委”制度。推进延伸派驻机构体制改革，统筹设置街道直属事业单位。明确街道执法主体地位，组建街道综合执法机构。完善街道检查考核体系。

## （二）建立完善经济发展体制机制

1、打造更加公平公正的法治环境。全面落实政务公开，行政执法公示、执法全过程记录和重大执法决定法制审核制度，严格规范公正文明执法。依法保护市场主体经营自主权、财产权和其他合法权益，杜绝非法实施行政强制或进行摊派。推动健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼等有机衔接、相互协调的多元化纠纷解决机制。包容审慎开展涉企案件办理，畅通营商环境问题反馈渠道，构建“亲”、“清”新型政商关系。

2、深化要素市场化配置改革。坚持不懈调结构、换动能、转方式，坚决破除制约市场公平竞争的各类障碍和隐性壁垒，建立违反公平竞争问题反映和举报绿色通道，提升市场综合监管能力。结合《黄石港临空商务产业园全域规划》等内容盘活存量土地和低效用地，加强土地集约化利用和精细化管理，把高质量发展不断引向深入。

3、全面落实公平竞争制度。对行政机关和法律、法规授权具有管理公共事务职能组织制定的涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件和其他政策措施，开展常态化公平竞争审查，建立清理隐性门槛的长效机制。坚持执行全国统一的市场准入负面清单，持续推动破除市场准入壁垒，推动“非禁即入[[10]](#endnote-9)”普遍落实。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度。定期清理、调整、更新市场准入管理规定的政策文件。

4、全面推进民营经济高质量发展。研究制定区级现代服务业发展引导资金等促进民营经济发展的政策体系，进一步畅通惠企政策落实渠道，推行“免申即享”，切实降低民营企业成本费用。着力解决民营企业特别是中小企业融资难问题，逐步降低融资成本。完善政企沟通协商制度，建立领导干部走访服务企业长效机制，加强与企业和行业协会商会的常态化联系。

## （三）深入推进社会领域改革

1、全面推进各项社会领域改革。深化教育医疗卫生体制改革，完善集团办学模式、法人治理体制、教师交流激励机制，促进优质教育资源科学配置，实现义务教育高位优质均衡发展；建立健全疾病预防控制和公共卫生体系，包括改革完善疾病预防控制体系，完善公共卫生应急治理体系，健全公共卫生应急救治体系等，强化公卫体系建设保障，推进医疗卫生和健康产业融合发展。持续深化税收征管改革，落实《关于进一步深化税收征管改革的意见》，实现税务执法服务监管与大数据智能化应用深度融合，形成税务部门与相关部门数据共享，基本实现涉税事项全国通办，发票全领域电子化。

2、加强社会信用体系建设。完善诚信建设长效机制，进一步规范“双公示”信用信息归集纳入、共享公开的范围和程序,力争信息公示及时率、准确率达到100%。大力推行与市场准入负面清单制度相适应的社会信用体系和激励惩戒对象认定机制，将红黑名单和奖惩规制自动嵌入政府部门的审批、监管、服务等业务流程。

3、建立健全生态治理和城市更新机制。建立长江大保护、区域生态治理与文旅产业联动推进、融合发展新机制，为打造滨水绿色发展带，实现绿色发展注入动力。进一步完善房屋征收、老旧小区改造、公共空间品质提升等运行机制，力推城市更新攻坚行动。

# 九、完善区域治理体系，营造安全稳定发展环境

## （一）推进社会主义民主政治建设。

推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化，建立更加健全的社会主义民主政治制度。

1、坚持和完善人民代表大会制度。加强人大代表同人民群众的密切联系，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。加强人大对“一府一委两院”的监督。弘扬社会主义法治精神。

2、深化协商民主发展。积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商，支持民主党派、工商联、无党派人士发挥参政议政作用。大力发展基层民主。依法深入推行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，确保议事程序规范、决议实施有力、信息公开透明。建立“两代表一委员”基层协商议事制度。加强各类企事业单位和社会组织民主机制建设，健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。

3、发展最广泛的爱国统一战线。坚持和完善大统战工作格局，支持民主党派和无党派人士加强履职能力建设，全面贯彻党的民族政策和宗教工作方针，加强对党外知识分子、非公有制经济人士、新的社会阶层人士的团结引导工作。促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。

## （二）提升依法治区能力。

健全法治黄石港区建设制度，构建系统完备、科学规范、集约高效的区域社会治理法治体系，提高依法治区能力。

1、维护宪法法律权威。坚持宪法至上，弘扬宪法精神，维护宪法权威，全面落实宪法宣誓制度。坚持依宪治国，加强宪法实施和监督，完善合宪性审查制度，落实宪法解释程序机制，维护国家法制统一、尊严、权威。健全法律面前人人平等保障机制。

2、推进法治政府建设。深化法治政府、法治社会建设和行政执法体制改革，深化司法责任制综合配套改革，完善执法机构职能、执法联动机制，严格规范公正文明执法与执法自由裁量权，落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。健全行政执法监督制度，推行联合惩戒和“黑名单”制度。落实各级行政机关负责人出庭应诉制度。加强新时代干部队伍执法能力建设，完善严格行政执法人员持证上岗、资格管理及岗前法律培训制度，提高干部执法能力和专业化水平。强化基层一线执法力量。

3、强化行政执法综合监督。深化行政执法层级监督管理机制改革创新，规范司法权力运行机制，持续提升司法效能和公信力。强化行政执法活动的综合监督，促进行政机关严格执法、依法行政。加大对法律法规实施的监督力度，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，公民、法人和其他组织合法权益得到切实保障。

4、深入推进法治宣传普及。加大全民普法力度，增强全民法治观念。落实“谁执法谁普法”责任制，建立区直机关单位普法责任清单，引导全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，夯实依法治区群众基础。推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度。

## （三）完善权力运行制约和监督机制

健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，强化监督严肃性、协调性、有效性，加快形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，提高运用制度和法律法规的治理能力。

1、完善监督制度落实各级党组织监督责任。完善领导班子内部制度，加强对“一把手”监督和同级监督。强化政治监督，加强监督检查，推进纪律、监察、派驻、巡察监督全面覆盖、统筹衔接。深化纪检督察体制改革，加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导。健全人大、民主、行政、司法、群众、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督作用。

2、健全权力配置和运行制约机制。完善权力配置和运行制约机制，明晰权力边界，强化权力制约，推动用权公开。完善各领域办事公开制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。完善制度管权、管事、管人的长效机制，对权力进行科学规范，有效监督。

3、构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制。加强思想道德和党纪国法教育，巩固和发展反腐败压倒性胜利，深入推进反腐败斗争。全面清查管理漏洞、制度空隙、监督缺位，健全廉政风险防控机制。深化标本兼治，推动审批监管、执法司法、工程建设、资源开发、金融信贷、公共资源交易、公共财政支出等重点领域监督机制改革和制度建设。健全巡察巡视上下联动机制，完善任职回避、定期轮岗、任内审计、离任审计等制度。健全激励机制和容错纠错机制，充分调动干部干事创业的积极性。

## （四）构建社会治理现代化格局

健全以党建引领为主体、以居民自治和公共管理服务为两翼的区域社会治理体系，推动社会治理和服务重心下移，加快推进区域社会治理现代化。

1、牢固树立大抓基层的鲜明导向，积极回应群众期盼，通过补短板强弱项，不断提升居民群众获得感、幸福感、安全感，不断巩固深化拓展党建引领基层社会治理改革成果，全面增强基层党组织政治功能和组织功能；通过建立健全体制机制、建好服务居民阵地、建强骨干治理队伍，全力答好党建引领基层社会治理“必答题”，以高质量党建促进高质量发展，为加快推动临空黄石港现代化建设提供坚强组织保障。

2、整合推动优势资源下沉。加强全区优势资源整合配置，将人员、资金、服务下沉到街道、网格，提升基层治理合力。按照“因地制宜、街巷定界、无缝覆盖、科学划分”原则，在推行街道、社区、基础网格三级网格化管理工作机制，划分基础网格。借助街道“大工委”、社区“大党委”等平台优势，引导共驻共建各类资源力量下沉到网格共同参与基层治理，推动基层治理能力进一步整合和提升，推动社会治理和服务重心下移，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动。

3、深化社区网格管理服务。创新基层网格化服务管理体系，在现有网格划分基础上，进一步实现网格之间的业务对接和资源优化，建立“互动式网格”的管理模式。发挥社区党群服务中心、社区活动室、消防救援所、社区警务室、幼儿园等传统社区资源优势和新建日间照料中心、超市、卫生服务中心，深度打造社区综合服务体，打通便民服务“最后一公里”。推动智慧便民服务，大力推进智慧社区建设，建立集行政审批和公共服务于一体的信息系统平台，加大各类政务信息系统整合共享力度，规范和简化基层行政审批职能，推动基层政务服务“一网通办”“一网统管”，实现小区智慧服务全覆盖。

4、做实做优社区红色力量。发展壮大平安志愿者队伍，支持志愿者服务组织参与社区平安治理。积极推动社会组织参与基层治理，推进楼宇、商圈、园区、市场和互联网行业等新兴领域参与基层治理，发展一批公益性、专业化的新型社会阶层成为基层自治实体。深化“红色物业”管理，引导优质物业管理公司参与小区日常管理，实现基层党建与社区物业服务有机融合，探索在无物业管理的老旧小区成立公益性物业服务企业或依托居委会组织居民实行自治服务管理，形成以基层党组织领导、居民群众、志愿者、新型社会阶层、物业公司等共同参与的协同共治体系。

## （五）维护社会大局平安和谐稳定。

1、强化公共安全保障。主动适应公共安全形势变化，始终把保护人民生命安全摆在首位，建立公共安全隐患排查和预防控制体系，全面提高公共安全保障能力。加强国家安全体系和能力建设，强化安全生产监管，建立健全安全事故调查评估制度，支持企业主动加强安全生产管理。落实消防安全、交通安全、校园安全责任制，全面提升城市安全生产保障水平。加强消防专业力量，建设江北、磁湖及大泉路小型消防站，全面推进消防装备提档升级。提升防灾减灾救灾能力，完善自然灾害监测预报预警体系，健全灾害预警信息发布制度，提升洪涝干旱、森林火灾、滑坡、泥石流等灾害防御能力。完善灾害救助和灾后恢复重建机制，引导社会力量参与灾后恢复重建。深入开展“食品安全行动”和药品监管科学行动，强化政府属地管理责任和生产经营者主体责任。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守。

2、防范化解重点领域风险。坚持底线思维，坚决把维护政治安全放在首位，加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，落实社会稳定风险评估，坚守环境安全底线，全面提升防范化解重大风险能力。提高公众防灾自救能力。强化社会公众自防自治、群防群治、自救互救能力，加快形成社会协同防范应对新格局。建立健全“政府主导、社会参与”的应急响应动员机制，扎实开展安全生产和防灾减灾知识宣传教育，加强大中小学公共安全知识教育和技能培养，开展风险隐患识别和公共安全知识普及活动。

3、维护社会稳定和安全。深入推进社会治理现代化，加固维护稳定保障线。强化源头防控、积案攻坚、多元解纷。加强行业性专业性人民调解组织建设，实施“金牌调解员”培育计划。深化平安建设工作，以平安城区创建为抓手，推进智慧公安、雪亮工程等建设，抬高社会安全基准线，建立不低于常住人口1‰的专兼职平安巡防队伍。全面建立打击犯罪新机制，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和毒品犯罪，巩固扫黑除恶专项斗争成果，做实“平安细胞”创建工作。

4、加强应急管理体系和能力建设。完善应急指挥体系，加强应急救援指挥中心建设，强化区、街道（管理区）、社区（辖区企业）三级应急指挥联动机制建设，加强应急队伍建设，提高应急抢险救援能力。开展国家综合性消防救援队伍、部门和企业专业应急救援队伍、民兵应急救援队伍规范化、标准化建设，全面推进应急预案体系,推进应急管理体系和能力现代化，提升重大突发公共事件应急能力。搭建高效的应急救援管理体系，高水平的应急救援力量体系，灵敏的应急物资储备体系。普及推广全民防灾减灾知识和避灾自救技能，常态化举办应急避险、疏散逃生等群众性培训演练。引导公众做好家庭应急物资储备和应急避险知识家庭教育。

# 十、全面加强党的领导，保障规划实施落到实处

（一）加强党的组织领导。坚持党总揽全局、协调各方，发挥党委在经济社会发展工作中的领导核心作用，健全维护党的集中统一的组织制度，形成各级党组织上下贯通、执行有力的严密体系。全面增强各级领导班子和干部队伍适应新时代发展要求的素养和能力，强化党员干部队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练。加强党的各级组织建设，落实党建工作责任制，强化基层党组织整体功能，发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。加强制度化建设，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制。认真落实党委主体责任和纪委监督责任，严格执行党风廉政建设责任制，健全惩治和预防腐败体系，建设廉洁政治，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面落实知识分子、民族、宗教、侨务等政策，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识和力量。始终战“疫”精神，确保各项目标任务落到实处。推进黄石港区经济社会高质量发展。

（二）健全工作机制。建立健全实施机制和综合评价考核机制，健全规划民主参与、规划衔接、专家咨询、群众听证、批准公布等制度。围绕规划提出的目标和任务，加强社会发展政策的统筹协调，注重政策目标和政策工具、短期政策和长期政策的衔接。

（三）强化项目支撑。结合区域资源优势，认真谋划一批事关全局和长远发展的重大工程和重点项目，增强发展后劲和可持续发展能力。重点围绕“四区”发展定位，全面推动“两园两带”建设，积极协调推进涵盖临空经济、先进制造业、现代服务业、基础设施建设、社会民生等五大领域重点项目建设。大力争取国家、省、市对重大项目的政策资金扶持，不断完善重点项目挂点帮扶机制，切实坚持把重点项目建设作为全区经济提速起飞的龙头。

（四）健全要素保障。持续强化政策、项目和投入等要素支撑，确保规划纲要确立的各项目标任务顺利完成。围绕经济发展、社会民生、科技创新和生态环境，进一步制定完善财税、投资、金融、产业和物价等政策，形成更加有力的政策支撑。建立健全财政资金绩效评价制度，不断提高财政资金使用效益，进一步优化营商环境，加强全社会信用体系建设，吸引更多社会投资。

（五）科学评估时效。建立健全规划检测平复制度和动态调整机制，强化对结构优化、民生改善、资源节约、环境保护、基本公共服务和社会管理等目标任务完成情况的综合评价考核。对本规划提出的重大任务执行情况进行制度化检查评估，及时发现问题，提出针对性的政策建议。制定并完善有利于推动规划实施的绩效评估考核体系和具体的考核方法，制定相应的年度计划、实施方案，分解本规划确定的发展目标、重点任务和重大项目，明确牵头单位、工作责任、年度目标、工作指标和工作举措，形成完善的考核机制和实施机制，确保规划目标任务有效落实。

附件

名词注释

1. []五城：创新活力之城、先进制造之城、现代港口城市、山水宜居之城、历史文化名城。 [↑](#endnote-ref-0)
2. []“四新”经济：指“新技术、新产业、新业态、新模式”的经济形态。 [↑](#endnote-ref-1)
3. []四再：再构区域空间布局、再造黄石工业、再塑综合功能优势、再创生态生活品质。 [↑](#endnote-ref-2)
4. []两园两带：“两园”是黄石港临空商务产业园和黄石港临空智造产业园，“两带”是临空都市发展带和滨水绿色发展带。 [↑](#endnote-ref-3)
5. []四区N园：新港园区、开发区·铁山区、大冶湖高新区、黄石临空经济区和N个产业园区。 [↑](#endnote-ref-4)
6. []双创：指大众创业，万众创新。 [↑](#endnote-ref-5)
7. []双修：指生态修复、城市修补。 [↑](#endnote-ref-6)
8. []四纵七横：“四纵”包括沿江大道、黄石大道、武汉路，湖滨大道，“七横”包括迎宾大道、花湖大道、延安路、大泉路、磁湖路、天津路、颐阳路。 [↑](#endnote-ref-7)
9. []优质服务基层行：指推进乡镇卫生院和社区卫生服务中心标准化建设，持续提升服务能力和改进服务质量，使基层“干有目标、建有标准”，满足广大群众基本医疗卫生服务需求的一项具体活动。 [↑](#endnote-ref-8)
10. []非禁即入：凡法律、行政法规未禁止的企业或个人经营的行业和项目，都允许其经营。 [↑](#endnote-ref-9)