

区十届人大  
四次会议文件 (16)

## 关于黄石港区 2019 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2020 年计划草案的报告

——2020 年 6 月 29 日在黄石港区第十届人民代表大会第四次会议上  
黄石港区发展和改革(商务)局

各位代表：

受区人民政府委托，现将黄石港区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请区十届人大第四次会议审议，并请各位区政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2019 年黄石港区国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年是新中国 70 华诞大庆之年，也是我区逆势奋进，打造“四个中心”建成现代化幸福城区转型攻坚之年。一年来，面对复杂有变的宏观经济形势，在区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以“不忘初心、牢记使命”主题教育为强大动力，积极融入市“五大转型”和“五城”建设，围绕“打好三大攻坚战，推动高质量发展”主题主线，认真执行区十届人大三次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，精准施策、主动作为，较好完成了各项目标

任务。全区经济社会发展呈现稳中有进、进中向好的良好态势，为全面建成小康社会打下了坚实基础。

地区生产总值完成 220.73 亿元，增长 7.7%，差计划目标(7.8%)0.1 个百分点；第三产业增加值完成 174.3 亿元，增长 8.4%，超计划目标(7%)1.4 个百分点；固定资产投资增长 12.4%，超计划目标(11.5%)0.9 个百分点；规模以上工业增加值增长 3.2%，差计划目标(7.5%)4.3 个百分点；社会消费品零售总额完成 144.26 亿元，增长 12.2%，超计划目标(11%)1.2 个百分点；其中限额以上社会消费品零售总额完成 43.86 亿元，增长 37.3%，超全年计划(20%)17.3 个百分点；地方公共财政预算收入完成 8.12 亿元，增长 5.2%，超计划目标(5%)0.2 个百分点；城镇居民可支配收入完成 44561 元，同比增长 9.8%，超既定目标(8.5%)1.3 个百分点；外贸出口总额完成 5800 万美元，增长 13%，超计划目标(6%)7 个百分点，单位地区生产总值能耗、污染物减排均达到市定目标。

2019 年全区经济社会发展的主要成效体现在以下七个方面：

(一) 聚焦高质量发展，产业转型升级不断加快。

1. 现代服务业示范引领作用不断提高。一是商圈发展驶入“快车道”，以万达为核心的黄石港商业圈、以摩尔城为核心的武汉路商业圈进入快速发展新阶段，有力带动了周边新生态和新模式的转型发展和提档升级，对拉动我区社零指标高速平稳增长提供了有力的支撑。二是总部经济、楼宇经济发展进入新阶段。以

万达双塔、人力资源产业园、康佳知本、摩尔城为代表的金融、保险、人力资源、电子商务,互联网+教育、科技孵化等特色商务楼宇群已形成。19栋商务楼宇引进入驻企业1000余家,就业人数2万人。以楼宇经济、“四新”经济为代表的现代服务业在我区产业转型升级中取得了实质性发展。鄂东人力资源服务产业园自8月开园以来已有近43家企业签约入驻,成功引进多家国内100强企业,已经成为“立足黄石、覆盖鄂东”的人力资源产业首席载体,于10月14日被央视播报。三是服务业发展后劲不断增强。积极培育市场主体,新增“四上”服务业企业44家。黄石广场、文鑫天成等大型商业综合体相继开工,广运物流、九州物流、天海物流等企业投入重资建设物流互联网平台,为顺利对接顺丰国际物流枢纽打下了坚实基础。

2. 先进制造业集聚效应明显增强。坚持把智能输送装备制造产业园发展作为推动黄石港区工业高质量发展“定海神针”,江北智能输送产业园二期项目已开工建设。成功吸引总投资10亿元的发网物流科技产业应用园签约,天华智能、永辉智能、中健新达等5家智能装备企业落户。目前天华智能已在新三板挂牌上市,华环新材、威仕生物投入4亿元进行技术改造,实现产能提档升级。全年新进规威仕生物、茗盛服饰等工业企业6家。

## (二)有效发挥投资拉动作用,重大项目建设加快推进。

1. 招商引资方式不断创新。全面实施招商引资“一号工程”,以重点引进现代服务业和智能制造产业为主导,设立了总部经济、

现代物流、文化旅游、智能装备、生物医药产业等五大产业招商专班,全年跟踪洽谈项目 161 余个,完成新签约项目 39 个,总投资 114.6 亿元。新注册项目 36 个,新开工项目 18 个,新投产项目 13 个,新设外资企业 2 家,较好完成了市下达目标。11 月份在 2019 湖北黄石(京津冀)产业招商推介会”现场签约项目 16 个,合同金额 72.6 亿元。签约数和合同金额分别占县(市)区总量的 62% 和 63% 。

2. 项目谋划储备力度加大。积极抢抓国家扩内需、补短板、调结构、强基建、促进实体经济发展,围绕长江经济带绿色发展、“四新”经济、临空经济等关键领域谋划项目,全年谋划储备了 123 个事关全局和长远发展重大项目,计划总投资达 838 亿元,投资额较去年增长 18.7%。

3. 重大项目建设加快推进。建立重大项目高位推进机制,区四大家领导、区直部门挂点包保项目,坚持“一月一调度、一季度一开工、半年一拉练”,“项目为王、干事为先”的导向更加鲜明。开展了 4 次项目集中开工和项目拉练活动,总投资 41.6 亿元的 19 个亿元重点项目全部开工,全年实施 5000 万元以上项目 45 个。中梁滨江壹号商业综合体,青港湖欢乐世界,枫叶山、覆盆山老旧小区改造项目等 9 个市级重点项目和 27 个区级重点项目全部启动建设。中南文化产业园、瑞澜医美等 12 个项目已竣工投产;武黄路小学改扩建项目,南岳社区、楠竹林社区等老旧小区改造,湖滨大道改造工程等 8 个重点项目已建成;磁湖北岸中学等重大项

目前期工作进展顺利。

4. 固定资产投资总体平稳。围绕年度固定产投资目标,建立健全严格督办考核通报制度。全区固定资产投资始终保持两位数增长。投资结构不断优化,产业投资比重进一步加大。服务业(不含房地产)项目完成投资 37.8 亿元,占总投资比重 60%,同比增长 26%;房地产项目完成投资 19.38 亿元,占总投资比重 30.9%,同比下降 15.5%。

5. 对上争取成效显著。为黄石港区枫叶山老旧小区改造、青港湖二期治理工程等 4 个项目争取各类中央、省预算内投资资金 3622 万元,较去年增长 500%。

(三) 围绕打好三大攻坚战,各项重点任务加快推进。

1. 长江大保护战略深入实施。一是创新思路。多次赴省发改委,国开行湖北省分行等单位衔接工作。邀请省工程咨询公司 will 总投资 2.5 亿元的黄石港区雨污分流建设及市政配套建设工程,总投资 2 亿元的黄石港区“两湖两港”水环境综合整治工程、长江岸线黄石港区段码头整治及生态修复项目等 6 个长江大保护重点项目打捆编制可行性研究报告等资料,积极争取中央、省预算内资金及政策性银行贷款。二是严格把关。按照区长江大保护相关要求、对新建企业投资项目是否符合产业政策进行严格审查。邀请湖北省排名第一的评估机构—永业行组织专家对拟落户江北工业园的 2 个疑似化工项目进行了评审。

2. “四个三重大生态工程”扎实推进。坚持自我加压。为确

保三年计划顺利完成,制订了“三年计划两年完成”的工作方案,从建、管、提三方面入手,提出了以棚户区新建、旧址改造扩建、提档升级等方式为载体的“公厕革命”模式。城市公厕已完成三年计划任务的 87.30%、旅游厕所任务已提前完成,为 2020 年全面达标打下了坚实基础。

#### (四)着力深化重点领域改革,营商环境优化提升。

1. 企业帮扶力度加大。一是积极搭建融资平台,解决企业融资难题。根据《黄石港区中小微企业助保金管理暂行办法》,积极开展助保贷业务,帮助天华智能、永辉智能、九头鸟旅行社等多家企业发放“助保贷”、融资各类资金 4000 余万元。二是产业发展政策密集出台。科学调配省服务业发展引导资金,围绕“互联网+服务业”、新进规企业发展等五个领域 45 个项目给予一次性资金奖励 300 万元,广运物流、辰旭供应链等获扶持项目年度销售额分别达 2.35 亿元、0.65 亿元,均较 2018 年翻了一番。区级服务业扶持力度进一步加大。严格落实《黄石港区加快楼宇经济发展暂行办法》、《黄石港区支持民营经济创新发展十二条措施》等奖励政策,对 132 家企业兑现各类奖励资金 788.95 万元。三是减税降费工作积极推进。全网办税率已超过 99%,全年减税降费达 1.91 亿元,惠及 7.3 万户次。四是积极参加全省综合考评。12 月份组织 20 多个部门参加全省优化营商环境工作试评价,考核结果排名全市第二、位居各城区之首。

2. 创新创业深入开展。进一步加大研发平台建设力度,新增

市级工程技术中心 2 家、校企共建中心 3 家、市级重点实验室 1 家。大力培育高新技术企业,新增国家高新技术企业 3 家,累计应用转化高校院所科技成果 20 项,实现成果转化达 5 亿元,高新技术产业产值超 4 亿元。成功申报湖北省优秀人才创新创业超市 2 家,科威自控工程师石柏华获“黄石工匠”称号。进一步强化知识产权培育保护,新注册商标 318 件,同比增长 24%。“上山虎”“威仕”“重球”等企业商标品牌纳入湖北省驰名商标孵化库,华亿塑胶、园博园饼业、珍珠果饮料等 7 家企业共 9 枚商标列入省级重点商标保护名录。

3. 行政服务改革不断深化。区新政务服务中心投入使用,服务窗口实现 148 项事项一站受理、统一答复,行政审批事项“三集中”“零超时”。省、市、区、街道、社区五级电子政务外网互联互通。开办企业 5 个环节办理时间已压缩至 3 个工作日以内,实现行政性服务零收费。对符合产业政策的企业投资项目备案已做到先批后审,网办率、即时办结率和满意率三个“百分百”。真正做到“只进一扇门”、“最多跑一次”,全年共备案企业投资项目 50 个,总投资 52.2 亿元。民营企业等各类市场主体高速增长,现有市场主体 4.5 万户、同比增长 6%,占全市总户数 20%。第四次全国经济普查共完成普查登记法人和产业单位 7856 家,较“三经普”增长 30.97%。

4. 信用体系建设成效显著。开展了“诚信建设万里行—黄石—黄石港站”主题宣传以及诚信建设“五进”活动,在摩尔城、万达

广场等大型商场,组织市场经营户签订诚信经营承诺书,树立诚信品牌。引导市民参观诚信展板,累计发放诚信建设宣传资料4千余份,极大增强广大市民的诚信意识。

5. 非直供电价格政策积极落实。按照省市相关文件要求,对辖区128户转供电经营户相关情况进行了清理,全部完成了上门调查检查。目前新亿源、工人文化宫等120家经营户已按政策执行。

#### (五) 加强重大问题研究,强化区域协同发展

1. “十四五”规划编制全面启动。印发了《黄石港区“十四五”规划基本思路研究工作方案》,邀请第三方机构对区直各单位“十四五”发展基本思路、专项规划进行验收审核和综合评价,并参与我区“十四五”规划基本思路和规划纲要编制,目前基本思路(征求意见稿)已形成。储备重大项目416个,总投资3135.75亿元的“十四五”规划项目库(初稿)已编制完毕。

2. 主动融入武鄂黄黄一体化发展。根据《武汉城市圈航空港经济综合实验区总体发展规划》(专家评审稿)布局,抢抓顺丰国际物流枢纽建设机遇,以对接临空经济为突破口,主动融入武汉临空城市圈发展,按照“起降在机场、配送在黄石;生产在机场、指挥在黄石;工作在机场、生活在黄石;人在鄂州、根留黄石”的对接思路,主动为顺丰国际物流枢纽提供配套的生产和生活性服务,重点规划建设空间范围约20平方公里的黄石临空港服务配套产业园,布局方家墩国际航空特色城市生活区、大泉路西侧物流配套产业

集聚区、义乌周边跨境电子商务中心区、人民街临空总部服务区、鄂东人力资源产业区、环延安路、迎宾大道片、黄棉片等中央生态宜居区等六大功能区。力争将黄石港区打造成鄂州顺丰国际物流枢纽的后花园。加强基础设施互联互通,做好湖北黄石港工业园区与黄冈市浠水县滨江新区工业园的水、道路等基础设施对接。

## (六)着力生态环境优化,展现城市新面貌

1. 生态保护及生态修复全力推进。中央和省级环保督查反馈问题有序整改,一是攻坚蓝天保卫战。督促港务集团电厂煤码头、热电厂开放式煤仓进行全封闭式改造,对 8 个拆迁工地和建筑工地实行喷水降尘管理,整治了 17 家中微型“散乱污”企业,全年未发生涉气企业超标排放,空气质量持续好转。二是践行碧水行动。青山湖、新闸港、锁前港三个黑臭水体实现全部脱黑,对 22 个小微水体纳入河湖长制管理,打通了治水“毛细血管”,管水“最后一公里”,河湖长制实现从全面建立到全面见效新跨越。江北工业园区污水全部接入浠水散花污水处理厂集中处理。黄石长江段饮用水水源地三类水质稳定达标。深入开展河湖“四乱”突出问题专项整治,拆除乱建建筑 2000 余平方米、清除固体废物 3000 余吨、排查四乱问题 58 处,辖区加油站已完成地下油罐改造。三是推进净土行动。对辖区重点污染企业场地污染现状逐个排摸,对已停产的金帆化工厂、吉雄药业等重点行业企业用地开展疑似污染地块调查评估。

2. 棚改工作成效明显。棚改项目新增签约 520 余户,发放征

收补偿款 6.5 亿元,腾退土地 517.9 亩。新启动钟楼夜市片等 5 个项目,华新二村片李家湾地块棚改项目在两个月内完成了 290 户签约工作,刷新了“黄石港速度”。南湖游泳池地块、人民街片、黄棉新五栋等 4 地块成功挂牌出让,出让土地 11.8 万平米,消防路 A 地块实现定向摘牌。黄石大道北延段、长航里 130、131 号地块等 3 个房屋征收项目还建遗留问题取得新进展。

3. 城建城管工作不断加强。以“三供一业”改造为着力点,全力打造宜居宜商宜业生态新城。一是基础设施改造进展顺利,完成青山湖、新闻港、锁前港、磁湖及长江岸线等重点区域污水管网建设 22 公里,对楠竹林社区、覆盆山社区等 6 个老旧小区实施改造,目前已完成 22 万平方米,改造房屋 64 栋、2350 余户。哈顿巷、群安巷等 22 处背街小巷刷黑全面完成,新增机动车停车位划线 5157 处。二是生态岸线修复取得新成效。完成护堤护岸、岸线复绿、森林质量提升等工程近 600 亩,实现了 7.6 公里江堤绿化无断带。沈家营码头公园 1.5 万平方米波斯菊花海绚丽绽放,一度攀升为网红打卡地。三是创文力度深入推进。以创建全国文明城市为抓手,完成 3150 栋小区楼道外墙牛皮癣清理,100 余条背街小巷整治。四是违建执法力度进一步加大,拆除上窑铁路沿线、文化巷、摩尔城等历史遗留违法建筑 300 余处,拆除违建面积 7.9 万平方米,有效提升了老城区的环境质量。五是垃圾分类正式启动。先期投入 600 万元采购家庭垃圾分类桶 10 万个、建成 8 个垃圾分类亭、设立 160 个垃圾分类宣传栏,辖区实现机关企事业单位垃圾

分类全覆盖。

### (七)着力民生改善联动,共享发展新成果

1. 就业和社保体系不断完善。深入推进“新黄石人”计划,全年开展“春风行动”、“民营企业招聘周”等专场招聘会、协调会 20 余场次,提供就业岗位 1.2 万余个,吸引就业洽谈 4547 人次。完成城镇新增就业 9812 人、扶持创业 1458 人,带动就业 3507 人,均完成年度目标 150% 以上,登记失业率控制在 6.63% 的低位水平。社会救助力度不断夯实,全年为 1074 户低保对象、5629 人次困难群众发放各类补贴及慰问救助资金 1900 余万元。优抚安置工作稳中有进,发放各类优抚安置补贴 830 万元。深入开展“农民工工资治欠保支”等四大专项行动,为农民工追讨欠薪款 9600 余万元,惠及劳动者 2628 人。

2. 社会资源配置加快优化。加速推进学校标准化建设,武黄路小学一期工程已交付使用,十八中主体工程建设已至尾声,磁湖北岸学校、中山小学等工程顺利推进。总投资 3.5 亿元鄂东南最大的文娱休闲项目青港湖欢乐世界已开放,区图书馆升级改造圆满完成、区文化馆已选址,5 个街道综合文化服务中心已挂牌运行,实现 15 分钟文化圈全覆盖。文体活动展演精彩纷呈,成功举办黄石市第十三届街道老年人运动会、主办庆祝新中国成立 70 周年群众文艺展演暨第八届磁湖文化节,极大地丰富了居民文体生活。全年开展“巾帼心向党 礼赞新中国”广场舞展演、“健康黄石运动港区”、“湖北省全民健身日”黄石分会场全民健身展等各类

活动 60 余场次。

3. 社会治理稳步推进。社会治安大局平稳,“一感一度一率”不断提升。深入开展扫黑除恶专项斗争,未发生有社会影响重大案件。“七五”普法全面实施,开展专项法治宣传活动 80 余场次,法律援助范围进一步扩大,33 个法律援助工作站办理法律援助案件 86 件,其他法律咨询事项 1950 项。食品药品安全实现“零事故”,全年出动巡查执法 5145 余人次,对辖区食品单位进行全覆盖检查,对不规范的经营户下达整改通知书 700 余份,全年未发生食品药品安全事故,没有发生较大及以上安全生产事故。信访工作持续走在全市前列,安全生产形势总体平稳。

在看到成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前经济社会发展还存在一些突出矛盾和问题,主要表现在以下几个方面:一是发展不平衡不充分的问题依然突出。经济下行压力持续加大,实体经济还有不少困难。临空经济重点版块产业培育集聚不够、能级不强,支撑内涵式发展的总部经济等产业生态系统还不够完善和稳定。二是转型升级依然任重道远。先进制造业发展不够,产业链水平不高,互联网+服务业等新兴产业能级不大,创新动能不足,发展质效还需进一步提升。三是要素瓶颈制约仍然突出,受土地资源匮乏、投资结构不佳、旧城改造出现瓶颈等因素制约,存在项目储备不够、投资存量不足的问题。四是营商环境有待进一步优化。企业融资难融资贵问题仍广泛存在。与此同时,安全生产、社会治理等领域还存在一定风险隐患。下一步,我们将在区委的正

确领导下,以创新的精神和攻坚的决心,推进全区经济社会更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

## **二、2020年经济社会发展的总体要求和主要目标**

2020年,是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标决战决胜之年,是“十三五”规划收官、“十四五”规划谋篇布局之年,是实现九届区委提出的打造“四个中心”,建成现代化幸福城区目标的冲刺之年,更是统筹推进疫情防控和经济社会发展的大考之年。面对机遇和挑战,全区上下将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大和习近平总书记视察湖北重要讲话精神,在疫情防控常态化前提下,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚决打好三大攻坚战,加大“六稳”“六保”工作力度,深入实施精准招商、项目落地、老城改造、遗留问题化解四大攻坚行动,自觉把全区经济社会发展重点放到疫后重振的发展浪潮中,率先在全市全面建成更高水平小康社会。

2020年全区国民经济和社会发展主要预期目标是:全区地区生产总值、第三产业增加值、全社会固定资产投资、社会消费品零售总额、一般公共预算收入、外贸出口等六项主要指标增幅高于全市平均水平,城镇居民收入与经济增长基本同步,单位生产总值能耗下降率与主要污染物减排完成市定目标。

## **三、2020年经济社会发展的主要任务和措施**

为实现2020年国民经济和社会发展的计划目标,重点做好以下“七个坚持”。

## **(一) 坚持疫情防控常态化,努力把疫情造成的损失降到最低点**

严格落实三级响应后的常态化防控机制,坚持工作不松、要求不变、标准不降。坚持属地、部门和行业、单位、个人和家庭常态化防控的四方责任,加大社区日常管控、社会面巡查管控和行业主管部门督导,精准落实生产生活各方面疫情防控要求,严控密闭环境下的聚集活动,坚决防止聚集性感染,加强行业主管部门督导、复学后疫情防控,守住社区厂区商区“小门”,管好开学复课学校“校门”,切实做到科学防控、闭环管控。

## **(二) 坚持项目为王,以项目建设全面推动高质量发展**

**1. 加大项目谋划储备力度。**聚焦产业政策导向和重大生产力布局,策划储备一批具有全局性、补短板、稳投资、利民生,事关黄石港区未来高质量发展的重大项目。以临空现代服务业为产业主攻方向,着力提升先进制造业产业聚集度,加速产业融合发展,围绕产业园区、特色街区、大型商务综合体建设谋篇布局,加快推动省重点项目发网物流科技产业应用园;中央文化商务区等3个省级10亿元以上项目;中梁滨江壹号商业综合体等8个市级重点项目,进一步夯实区域经济支撑。2020年全区计划实施重点项目92个,当年计划完成投资130亿元。

**2. 强化项目要素保障。**全面实施精准招商攻坚行动,紧扣招商项目产业契合度、投资密度、产业强度、税收回报额度、科技贡献度“五度”原则,力争2020年新签约项目20个、新注册项目15

个、新开工建设项目 9 个、新投产项目 8 个。全面落实《黄石港区关于加快推进重大项目建设扩大有效投资的实施意见》，以实际行动推动中央、省和市出台的一系列支持企业复工复产复能的政策措施我区落地见效。全力以赴抓好重点项目推进，重点抓好“三库”调度、重大项目包保、项目推进工作机制“三件大事”。坚持半月一调度、一月一通报、一季一开工（开工仪式）、半年一拉练（项目拉练），及时协调解决项目落地、建设中的问题。开辟惠企“绿色通道”，在项目审批、资金拨付等方面精简程序、减少环节，全力以赴帮助企业破解土地、资金等瓶颈制约，推进企业降本增效，推动项目建设提速和招商引资提质，确保重大项目按进度推进。

3. 全力以赴抓好对上争取。抢抓政策窗口期，围绕新基建、公共卫生服务、基础设施建设、老旧小区改造、应急救援保障、智慧城市建设和水利设施等重点领域，密切跟踪找对接、强化前期早推进。积极对上协调已申报 33 个中央特别国债项目、20 个地方政府专项债项目、10 个中央预算内投资项目、79 个补短板政策性银行融资项目政策资金尽快下达。以钉钉子的精神推进百日攻坚行动 34 个 A 类和 15 个 B 类项目，力争 6 月底前达到可开工深度，确保项目资金一旦下达，可以快速形成实物工程量。

### （三）坚持创新驱动，以临空服务业发展引领产业转型升级

1. 高质量发展临空服务业。深度对接顺丰国际物流枢纽，以临空现代服务业为产业主攻方向，加快发展 5G、人工智能、物联

网、区块链等新一代信息技术支撑下的电子商务等新兴服务业和新业态,打造临空新经济城市综合服务创新区,为顺丰国际物流枢纽提供高质量配套生产和生活性服务。依托毗邻顺丰国际物流枢纽便利,整合现有物流企业资源,与黄石新港和棋盘洲保税物流中心区港联动,建设湖北省跨境产业先行示范区。实现跨境贸易全产业链生态圈+互联网智能产业园的构建,对接湖北国际货运机场,不断吸引国内外跨境贸易企业、仓储物流企业、支付结算机构及相关配套服务企业集聚。做实做优鄂东人力资源产业园、花湖电商产业园、万达双塔写字楼、中南文化产业园等特色楼宇,突破性发展金融、教育、科技、人力资源等生产性服务业。把“四新经济”作为服务业创新驱动的重点,落实支持“互联网+服务业”发展的具体举措,推动现代服务业发展壮大。

**2. 突破性发展商贸流通、文化旅游等生活性服务业。**建设鄂东新型文旅商业消费聚集区。进一步加强文旅商业消费领域基础设施建设,促进消费提质升级,大力发展首店经济、夜间经济、体育经济等,打造露天消费综合体、文旅特色街区、商业步行街、文化创意产业园区、线上线下消费平台。改造提升钟楼、南京路等老城区商业街,积极推进新零售、新金融、新媒体、新娱乐进社区,推动消费向各领域覆盖、全过程延伸,进一步提升胜阳港、武汉路和万达商贸圈对鄂东南地区的辐射功能。加快推进中央文化区建设,打通长江与磁湖、华新路与磁湖路连通走廊。加快推进华新旧址文化产业园建设,加快推进地质里历史文化街区建设,擦亮磁湖夜

游、飞天白鹭演艺、水幕灯光秀等文化品牌。加快建设青港湖景观岸线工程,打造大众山——青港湖——欢乐世界山湖园一体化的旅游观光长廊。加快建成以山水文化、工业文化为主题,立足黄石、面向鄂东,集观光、体验、休闲、健身等多功能生态文化旅游圈,吸引顺丰国际物流枢纽各类人士来我区定居,将我区打造成武汉城市圈临空经济后花园。

**3. 深入实施工业创新驱动战略。**推动鄂州鄂城区、黄石黄石港区、黄冈浠水县三地融合发展,打造鄂黄黄一体化发展示范区,强化三地经济互动,形成贯穿两岸的一体型的格局,推进“三城经济圈”的建设,聚焦“催生新技术、培育新业态、打造新平台、创建新空间、赋能新治理”五大领域,加快新型基础设施建设,发展新经济、培育新动能。基于新基建的应用和服务,加快产业数字化进程,推动形成新的产业服务、生产体系。着力提升江北工业园区制造业产业水平,聚焦新材料、新能源、新医药等主导产业,壮大高端制造业产业规模。进一步提升产业基础能力和产业链水平,坚持优势产业和新兴产业“两端”发力,推进主导产业建链补链强链稳链、提质赋能。加快推进总投资5亿元的江北智能输送装备制造产业园二期建设,推动江北工业园内闲置用地清理和闲置厂房利用,通过出租、转让、收回、收购等方式,推进智能制造教育装备研究及产业化项目、发网物流科技产业应用园项目等一批高新项目尽快落地,早日建成投产,把黄石港工业园建成长江中游先进制造业聚集区。实施中小企业成长工程,力争新增规模以上工业企业

4家,强化科技成果转化,构建产学研用协同创新体系。力争新增市级以上企业技术中心2家,培育申报高新技术企业8家,高新技术企业2家,完成科技成果转化20项,转化金额3亿元以上。

#### (四)坚持改革开放,积极推进区营商环境的不断优化和全面升级

1.着力打造一流营商环境。全面落实党中央、国务院,省委、省政府和市委、市政府关于进一步优化营商环境的决策部署。围绕保持全市第一方阵目标,全面贯彻落实《优化营商环境条例》,当好“有呼必应、无事不扰”的“店小二”,推行政务服务“一网通办”,推广“一事联办”,提高工程建设项目审批效能,进一步提升纳税便利度,加大金融支持力度,优化用电、用水、用气服务,优化招标投标管理。深入开展“抓防控、促复产、解难题、寻突破”为主题的“双千”活动,建立“一人一企、一企一策”工作机制,更大力度优化营商环境,最大程度激发市场活力和社会创造力,打好疫后重振的民生保卫战、经济发展战。建立问题清单、事项清单、时限清单、目标清单、责任清单,实行清单化推进。通过聚焦四大环境,抓牢五个清单,加快补齐短板、补强弱项,打通各类堵点痛点盲点问题,确保我区优化营商环境活动取得实效,真正营造亲商、安商、富商的良好氛围。

2.全面加快社会信用体系建设。加强重点领域信用监管,推进红黑名单联合奖惩落地生效。进一步完善守信激励和失信惩戒机制。在市场监管和公共服务过程中,积极配合市信用办,根据信

用“红黑名单”，对诚实守信者实行优先办理、简化程序等“绿色通道”支持激励政策。建立市场退出机制和失信行为有奖举报制度，加强对失信主体的约束和惩戒。全面推动行政监管性惩戒、市场性惩戒、行业性惩戒和社会性惩戒，鼓励市场主体、行业协会、舆论媒体在市场交易、行业自律、社会监督等方面发挥对失信行为的约束作用。

### （五）坚持补短培优，以功能提升打造区域性中心城区

1. 着力优化区域功能布局。突出外联内聚，主动融入武鄂黄黄一体化、武汉城市圈航空港经济综合实验区、湖北国际物流核心枢纽、等重大战略布局，融入区域发展格局。加快实施 60 个、总投资 389 亿元的临空经济项目，加快 20 平方公里黄石花湖临空物流园建设，全力打造武汉城市圈临空经济副商业中心、鄂东南电商基地、高端临空产业高地、生态智慧航空城区。

2. 全面完善基础设施建设。大力提升城市品质，实施老城改造攻坚行动，投资 2.25 亿元，改造花山路等 12 条背街小巷、建设 4 座人行天桥、实施延安路、天津路、黄石大道北延道路改造，实施 10 个口袋公园建设。推进棚改三年计划圆满收官，加快完成上港路、九厢地等 13 个棚改遗留项目收尾工作，力争完成土地出让 870 亩，为城市建设、对接顺丰机场提供用地保障。启动华新二村片棚改，推动中央文化区建设；启动长江沿江大道沿线 430 亩征地，全力配合全市长江段岸线综合整治和现代有轨电车一号工程建设。

3. 坚决打赢污染防治攻坚战。坚持把长江大保护放在压倒性

位置,突出精准治污、科学治污、依法治污,深入推进长江大保护“双十”工程、“碧绿洁畅”四大行动,狠抓中央、省环保督促反馈问题整改销号。持续抓好水气土专项治理。深入实施水生态修复工程试点,加强“清河行动”和“清四乱”工作力度。全力做好土壤污染防治工作,明确吉雄药业、金帆化工厂等土壤污染企业土壤污染防治责任,严格管控用地流程。持续抓好长江大保护。加强辖区饮用水源地的安全监管,推进江北管理区自来水管网与浠水散花自来水厂对接工程,取消江北管理区乡镇级饮用水源地保护区。加大外贸码头搬迁前管控力度,继续开展“绿盾”行动,积极实施长江沿线造林和绿地养护抚育工程。着力把黄石港区打造成为长江中游沿江生态治理样板带。

#### (六)坚持改善民生,以各项社会事业发展推进全面小康

1. 提升就业和社会保障水平。坚持创造更多就业岗位与稳住现有就业岗位并重,认真做好高校毕业生、退役军人等重点群体的创业就业工作,完成城镇新增就业人数 7100 人,扶持创业 1100 人,带动就业 3180 人,登记失业率控制在 4.5% 以内。确保零就业家庭动态清零。全面启动第七次全国人口普查工作,摸清人口底数,分析人口结构,进一步提高全区社会保险参保率,确保全区困难群众应保尽保。大力实施“新黄石人”计划,确保培育引进一批高端人才、技能人才,新增产业工人 1 千人。积极探寻“保障性住房”“开发企业配建公租房”建设,统筹推进既有住宅加装电梯工作。

2. 提高教育和健康服务质量。加快推进城区教育布局优化调整,普惠性发展学前教育,落实新建小区配套幼儿园建设;均衡发展义务教育。加快学校工程建设,持续推进磁湖北岸中学、十四中、中山小学、花湖小学、楠竹林小学等新建、改扩建项目。全面推进“互联网+医疗健康”,加强基本公共卫生和家庭医生签约服务和全科医师培养力度。建立黄石港区中药饮片配送中心,力争黄石港社区服务中心达到二级社区医院示范标准。逐步建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养结合的服务体系。

3. 推进文化和体育事业发展。加快实施华新中央文化区等特色文旅项目建设,推进文体惠民工程。投资 800 万元建设黄石港区文化馆及 3 个社区运动健身中心。深入开展“全民闻书香·文化悦港区”全民阅读活动,推进城市书房、24 小时图书馆试点工作,打造城市“15 分钟阅读文化圈”。优化磁湖文化节、大众山登山节等文化惠民品牌内涵。实施新全民健身示范工程,抓好全民健身“六个身边”工程建设,完善公共体育设施免费或低收费开放政策,有序推进各类体育场地设施向社会开放。

4. 进一步强化应急管理,防控风险隐患。抓好“七五”普法末期迎检工作,持续深化扫黑除恶专项斗争,提升平安港区建设水平。着力抓好其他各类防疫工作,继续做好非洲猪瘟防控、动物产地防疫、检疫、农产品质量安全监管、农业行政许可、农业面源污染整治工作。

(七) 坚持谋深谋实,以高水平规划引领“十四五”良好开局

1. 推进“十三五”规划圆满收官。扎实组织开展区“十三五”规划纲要实施情况终期评估,强力推进黄石港区老旧小区综合提升工程、黄石港区社会治理智慧化改造工程、黄石港区大数据中心和政务外网升级改造等“十三五”规划重点项目的落地见效。紧盯 GDP、固定资产投资、第三产业增加值等主要经济指标,加强监测预警和统筹协调,做好重点区域重点行业和重点企业的精准调度,为全面建成小康社会奠定坚实基础。

2. 科学编制“十四五”规划。继续深化重大问题、重大工程项目、重大改革和政策举措等“三个重大”研究,突出需求导向、政策导向、目标导向和问题导向,充分考虑要素支撑、环境支撑,围绕市委市政府“五城建设”和“五大转型”;区委区政府打造“四个中心”,建设现代化幸福城区发展目标,科学编制“十四五”规划,确保 2020 年底完成规划纲要发布。进一步创新规划编制方法,广泛动员人大代表、政协委员、大专院校、专家学者和社会公众等为规划建言献策,将规划成果数据化、产业化、项目化,努力形成实物量、工程量。

3. 切实加强规划的纵横衔接。同步编制专项规划,做好与“十四五”总体规划的无缝对接。积极对接上位规划,找准黄石港区在国家、省、市区域和产业布局中的定位和支点,围绕国家产业转型示范区建设、“一芯两带三区”区域和产业发展布局、武鄂黄黄一体化等重大发展方向、生产力和项目布局,提出有针对性的措施建议和需要支持的事项,争取省、市“十四五”规划中有更多的

“黄石港元素”。

各位代表,做好 2020 年国民经济和社会发展各项工作任务艰巨,责任重大。我们将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在区委的坚强领导下,自觉接受区人大的监督,虚心听取区政协的意见和建议,不忘初心、牢记使命,攻坚克难、砥砺奋进,奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”,为早日全面建成现代化幸福城区努力奋斗,向建国 70 周年和建区 40 周年交上一份满意的答卷!