

区六届人大五次
会议材料之十二

政 府 工 作 报 告

——2002年1月30日在黄石市黄石港区第六届
人民代表大会第五次会议上

区长 成佳刚

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的人士提出意见。

2001年工作回顾

2001年是新世纪和实施“十五”计划的开局年。全区人民在市委、市政府和区委的正确领导下，解放思想，开拓创新，较好地完成了区六届人大四次会议确定的各项任务。经济结构调整取得新成效，区域经济一体化和区域经济民营化提高到新水平，城区实力不断增强，社区建设全面推进，团

2

结奋斗和社会稳定的局面进一步巩固，经济社会发展又上了一个新的台阶。一年来，我区政通人和，事业进步，社会发展，百业兴旺，实现了新世纪和“十五”计划的良好开局。目前，全区上下在市十次党代会精神鼓舞下，正沿着富民强区的全新目标阔步迈进。

——经济发展取得新成就。各项主要经济指标提前16天完成，发展速度高于全省全市平均水平。全区完成国内生产总值15.80亿元，增长12.50%。完成工业增加值4.26亿元，增长11.50%。实现财政收入1.80亿元，增长13.95%。完成全社会固定资产投资1.58亿元，增长12.80%。城镇居民人均年可支配收入达5840元，增长7%。突出招商引资、技术改造和推进科技进步，出台一系列优惠政策，大力发展第三产业和民营经济，经济结构进一步优化。招商引资通过落实一票否决责任制，增强了全员招商意识，实际利用外资419万美元，增长78%。区财政体制内企业完成技改投资8.90亿元，增长8%。区民营科技创业中心进驻民营科技企业8家，全年开发新产品26个，华康宁、先达电子等企业发展形势喜人，县市区党政一把手推进科技进步目标责任制考核获全市第一。第三产业的优势进一步凸现，完成增加值10.97亿元，增长12.80%，占GDP的比重为70%。民营经济发展再创新高。民营企业达386家，个私经营户达8336个，总数居全市城区之首，提供的税收占区级财政收入的80%。随着劳动路精品一条街初见规模、国力建材装饰市场建成开业和中商平价超市落户我区，激活了商贸业态，促进了商贸服务业的进一步发展。全年社会消费品零售额完成15.80亿元，增长26.40%。

——各项改革实现新突破。改制企业机制进一步创新，运作进一步规范，活力进一步增强。辖区纺织、医药、房地产、化工等行业，效益全面回升，纳税近8000万元，成为我区经济的重要支柱。原区属改制企业实现增长速度和上交税收翻番，规模以上企业盈亏相抵，近5年来首次实现盈利919.10万元。区直机关和各街道办事处机构改革任务顺利完成，政府职能实现新的转变，行政审批事项减少近一半。财政管理体制改革向前推进，实行部门预算、政府采购和区直部门、单位会计集中核算。创新了社区管理体制，在原57个居委会的基础上组建了35个社区居委会，形成了社区共建、资源共享的新格局，社区资源得到优化配置。同时，较大幅度地提高了社区居委会干部的工资待遇和办公经费，全面完成了首届社区居委会的选举工作，通过向社会公开招聘，择优录用了一大批年纪较轻、文化程度较高的人员到社区居委会工作，社区居委会干部整体素质得到提高。城建体制改革继续深化，市场化运作、专业化管理水平进一步提高。教育、卫生体制改革取得新进展，顺利接管了市下放的5所中小学和市发电股份公司剥离的中小學生，全面承担了辖区义务教育任务。在七医院实行了职工民主选举院长试点。原区牙科门诊部在进行产权制度改革基础上，组建了牙科医院，并已与区政府完全脱钩，成为社会营利性医疗机构。

——城建城管再上新台阶。围绕建设山水园林城区目标，多渠道筹集资金，共投入1000余万元，完成了磁湖北岸控制性规划和湖滨中路景观规划，启动了青山湖综合治理工程，建成了青山湖绿化广场，增添了青山湖公园游乐设施，

4

完善了13个居民小区基础设施，创建了青山湖、统一街、代司里三个省、市级优秀住宅小区，改造泥巴路22361平方米，新增绿化面积10000余平方米、大型亮化景点20个。围绕提高城区的整体管理水平，不遗余力地推进“洁绿亮美”工程。率先在全市开展清除暴露垃圾、占道经营活动，在城区主次干道实行严格管理，搬迁了黄冈路、团结巷、八栋口等多处露天市场，拆除了纺织二路等多处违章建筑，疏通了群安巷、大众乐园等18处下水管网，打通了中心集贸市场、长航里等多处消防通道。清扫保洁的长效管理机制逐步形成，全市在我区召开了洁化工作现场会。实施“洁绿亮美”考核得分排名全市第一，为我市夺得全省城市建设管理“楚天杯”作出了贡献。

——民主法制建设迈出新步伐。按照“让群众知情，让群众参与，让群众方便，让群众满意”的宗旨，全面推进政务公开工作，规范了政府部门政务公开栏，推出了政务公开示范带，试行了“一门式”服务和限时服务。加强人大议案、代表意见、建议和政协委员提案的办理工作，人大代表建议、意见和政协委员提案办复率达100%。严格实行行政执法责任制和错案责任追究制。圆满完成“三五”普法任务，启动了全区“四五”普法工作，全民法律素质不断提高，我区被评为全省“三五”普法依法治理工作先进城区。社会治安综合治理开创了新局面，全市在我区召开了社区创安工作现场会。“严打”斗争、取缔“法轮功”和反腐败斗争取得新成果，整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成效。商业大厦、金港大厦、金龙商厦债务解套、职工安置、三塑

料厂破产清算等一批长期困扰我们的难题基本解决和正在解决。牢固树立安全责任重于泰山观念，坚持安全生产警钟长鸣，坚决落实安全生产责任追究制度，不惜代价消除安全隐患，全年没有发生重特大安全事故，连续三年获全市安全生产和消防先进单位。大力加强信访工作，及时化解各种影响社会稳定的矛盾，群众到市上访率比上年下降50%，无一人进省赴京上访。进一步巩固了安定团结的局面。

——各项社会事业全面进步。扎实推进精神文明建设，辖区单位精神文明创建活动方兴未艾，池湖、劳动路、红旗桥、亚光等6个社区成为全市创建文明社区示范点，池湖、劳动路社区居委会被推荐为省级文明社区居委会，金苑小区被推荐为省级文明小区。结合大力实施“民心工程”，社区建设按照“党建创新、环境创新、体制创新、服务创新”的总要求，取得突破性进展，投资180万元建立了黄石港区社区服务中心，改造和新建了14个社区居委会；一批精品社区饮誉全市全省；一批“星光计划”项目进入社区，社区建设成果惠及全区人民，全市在我区召开了社区共创共建现场会，中央电视台进行了专题报道。教育事业稳步发展，素质教育全面推进，基础教育工作被评为全省先进集体，学校基础设施建设不断加强，十四中、八中、南湖小学综合楼建成使用，十五中、沈家营小学新教学楼动工兴建。文体卫生事业继续进步，成功举办了社区首届文化艺术节，社区文化活动、全民健身活动如火如荼。社区医疗服务全面启动，无偿献血、江滩灭螺工作取得新进展。人口与计划生育工作成绩突出，全市在我区召开了城市计划生育工作及流动人口计生

65

管理现场会。高度重视社会保障工作，完成失业保障金征缴移交工作，确保了进入托管中心职工和城市居民最低基本生活保障。第五次全国人口普查工作全面完成。第二次全国基本单位普查工作顺利推进。我区被评为全市森林防火、森林分类区划界定工作先进单位。环境保护、土地管理、监察、民政、劳动就业、审计、物价、保密、老龄、民族、宗教及残联、双拥、民兵预备役和征兵等工作都取得了新的成绩。

各位代表，过去的一年，在国际环境发生重大变化，内需不足，各种矛盾错综交织的情况下，取得这些成绩，确实来之不易。这是市委、市政府和区委正确领导的结果，是市直各单位关心、帮助的结果，是区人大、区政协监督、支持的结果，是全区上下团结一心、埋头苦干、顽强拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府表示衷心的感谢！

回顾过去，我们也清醒地认识到我区经济和社会生活中仍然面临困难和隐忧。一是加入WTO以后，国内外市场竞争进一步激烈，我区的一些弱势产业及技术装备落后，产品不优，人才匮乏，规模不经济的企业将受到冲击；二是企业脱困基础不牢，下岗职工再就业困难，弱势群体生活艰难，“两个确保”任务艰巨；三是辖区不少企业缺少名牌产品，缺少科技含量高、市场占有率高、拥有自主知识产权产品，投资乏力，难以形成强大的经济支撑；四是影响发展环境的一些体制性阻碍一时难以消除，招商引资难度大，后续财源不足；五是城市管理水平不高，居民区基础设施建设欠帐较多，城建城管工作还存在一些薄弱环节，人民群众还有不满意的地方。对此，我们务必高度重视，居安思危，在今后的工作中，积极采取措施，认真研究解决。

2002年工作安排

2002年是贯彻落实市十次党代会精神，实践“三个代表”，推进“三大跨越”，实现富民强市宏伟目标的重要一年，是我国加入世贸组织的第一年，特别是下半年还要召开党的十六大，将掀开我国改革开放的崭新篇章。做好2002年的工作，意义重大。从目前的形势看，我们面临许多难得的发展机遇。一是我国加入WTO，为我们充分利用外资提供了机遇。随着贸易、投资、金融自由化进程加快，国外一些大企业、大财团以及其它一些外资必将更多地进入中国市场，这将有利于我们进一步拓宽利用外资的领域和空间。同时，国家将采取多项措施，在商业、教育和各类中介机构等服务贸易领域进一步放宽招商引资的限制，必将促进我区在服务业等方面的招商引资工作。二是国家继续实施积极财政政策和调整产业结构，为我们盘活存量、引导产业发展提供了条件。随着经济结构战略性调整步伐的加快，沿海发达地区在结构优化和产业升级的过程中，必将有一些产业、产品及资金、技术等加快向内地转移，这将给我们更多地引进“内资”，提供新的机遇和可能。三是我区经过几年的改革和调整，着力改善投资环境，增强企业活力，优化经济结构，鼓励高新技术产业加快发展，将有利于增强内外商在我区投资的吸引力和信心。四是全区人民在市十次党代会精神的指引下，团结一心，振奋精神，顽强拼搏，这是做好今年各项工作的有力保障。2002年，区政府工作的总体要求是：

以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，认真贯彻落实中央、省、市经济工作会议和市十次党代会精神，深化改革，扩大开放，抢抓机遇，迎接挑战。以富民强区为目标，按区域经济一体化要求，继续实施“民营经济兴区、三产经济活区、特色经济强区”战略，加快“三沿”开发，优化经济结构，推进科教创新，大力招商引资，提高经济增长质量和效益，增强发展后劲。继续加强城市建设与管理，不断提高城市整体管理水平。坚持两个文明一起抓，继续实施“民心工程”，转变作风，狠抓落实，促进经济社会全面进步，以改革开放和经济社会发展的新成就迎接党的十六大召开。

主要预期目标是：国内生产总值增长12%左右；财政收入按可比口径增长12%；全社会固定资产投资增长13%左右；城市居民人均可支配收入达到6130元。根据上述总体要求和目标，今年工作的重点是：

（一）突出发展民营经济，着力提升民营企业的竞争力。

坚持区域经济民营化取向，进一步实施“民营经济兴区”战略。牢固树立城区工作以经济发展为主，发展经济以民营经济为主的思路，着力发展民营经济。以放松和取消市场准入限制为突破口，落实民营经济的国民待遇。针对我区一些民营企业在发展过程中存在融资成本高、劳动强度高、产品耗损率高和经济效益低、工作效率低、产品技术含量低的现象，引导个体私营经济和民营企业上规模、上水平、上档次，促使其由数量型向质量型、由粗放型向集约型转变。积极为民营企业发展提供各种服务，重点扶持一批技术含量高、市场竞争力强、无污染的企业。加大发展民营科技企业力度，加强资本、技术、人才、市场、信息、管理的交流与

对接，培育和形成一批有竞争力和发展潜力的高新技术产品。帮助民营科技企业培植知识产权产品，完善营销网络，使一批拥有自主知识产权、具有竞争优势的民营科技企业在我区快速发展。今年，要在全区开展“十强”民营企业评比活动，激励广大民营企业办大办强。

加快进行改制转民企业技术改造，促进传统工业优化升级。鼓励和支持区内纺织、医药、化工、服装、轻工、食品等传统产业，采用高新技术和先进适用技术进行技术改造，提高企业的技术装备、生产工艺和整体技术水平。支持一棉、康达、雅宝、美红、美仓等企业抢抓入世机遇，发展生产，搞活经营，扩大出口，提高市场占有率；支持卫材、三九、飞云、利康等制药企业抓紧进行GMP改造，促成亨迪制药的资产重组，提高医药行业的高新技术水平；支持电能集团、联海食品、自来水、东风轮胎、金利、正奥、新通、珍珠果等税源大户优化资源配置，发展规模经济，形成一批在城区有影响的小型巨人企业。大力实施名牌战略，通过合资、引进、嫁接，推动名牌产品的优化升级和培育新的品牌，不断拓展发展领域，实现产业提升。逐步形成以纺织、服装为龙头，以医药、化工和轻工、食品为两翼的产业体系和产品群体。

推进民营企业深化改革和结构调整，提高市场竞争力。坚持以产权制度改革为核心，按照强强重组、强弱重组、内外重组、相互参股的思路，推进民营企业资产重组和股份制改造，走产权多元化的道路。要引导民营企业按照建立现代企业制度要求，规范企业法人治理结构，建立健全科学的决策程序，形成有效的决策、激励、制衡和约束机制。鼓励和

支持企业向“专、精、特、新”方向发展，引导他们攀强靠大，加强与国家重点发展的一批拥有著名品牌和自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团联系与合作，优化企业组织结构和产业结构。以提高市场竞争力为目标，优化企业产品结构，创造经营特色，重视人才的引进和培养，改善企业的财务、质量及安全生产管理。所有民营企业在改革的过程中，都要增强法制意识，强化社会责任感，关心职工利益，维护社会稳定。

（二）精心组织“三沿”开发，加快发展现代服务业。

实施“三沿”开发，是我区新世纪实现突破性发展的重要举措。我区区划面积42平方公里，管辖面积30.9平方公里，发展空间有限。但我区临江傍湖，道路纵横，居中独优，全市32条主次干道，我区占24条，得量多之利；武黄、沪榕高速公路连通我区，可谓得天独厚；磁湖、青山湖座落我区，可谓近水楼台；万里长江穿境我区，外滩内城，更是黄金宝地。特别是近几年，我市城建大动作，设施大变样，我区受惠最多。随着昌大堤、湖滨大道、磁湖路的改造新建，绿化长廊、桂花湾、青山湖、市委绿化广场的建成，我区生态环境已大为改观，山水园林城区面貌初现。根据黄石新的城市总体规划对我区的功能定位：胜阳港地区为重点发展的中心商贸区；磁湖北岸为中高档商居区；昌大堤临江要建长江外滩、江堤禁脚30米要拆迁、旧城要改造，后河堤将申请长江水利委员会同意拆除；区内特困企业和环境污染大的企业要逐步“退二进三”。以上沿路、沿江、沿湖所有可供开发面积超过300万平方米。如何把这巨大的存量资源利用好、开发好，使之成为新世纪黄石港区突破性发展的增长

点，造福于人民的闪光点，是摆在全区人民面前的新课题，是三篇大有可为的大文章，是实现富民强区的大措施，也是我们新时期肩负的重要历史使命。全区上下要以对党和人民高度负责的精神，群策群力，同心同德，把“三沿”开发精心组织好。

认真把握“三沿”开发的内涵。沿路开发。在胜阳港地区，围绕黄石大道、广场路、消防路、武汉路和天津路、劳动路、交通路、颐阳路“四纵四横”，精心打造中心商贸区，提升业态水平，大力发展现代服务业；在红旗桥和沈家营地区，沿黄石大道、湖滨大道、磁湖路进行景观改造，组织“退二进三”，进而辐射社区，大力发展房地产业和社区服务业；在黄石港地区，沿黄石大道延伸段、延安路、洋浦路，以建设城西大市场为切入点，按规划进行旧城改造，适时拆搬后河堤，大力盘活所在企业仓储和存量土地，发展黄石特色大市场。沿江开发。借辖区江堤禁脚30米防洪拆迁的历史性机遇，配合市政府实施长江外滩二期工程建设，带动沿江地带老城区改造开发，逐步把我区沿江一带建设成为展示黄石城市形象的新的风景线。沿湖开发。沿磁湖北岸和青山湖，进一步改善生态环境，建设大众山风景区，完善青山湖绿化广场和青山湖公园功能设施，大力发展休闲旅游业。实施“三沿”开发，要紧握区情，盘活存量，扩大增量，提升业态，提高品位，有力地促进我区的经济社会发展。

突出实施“三沿”开发的重点。在组织“三沿”开发的过程中，重点加快服务业发展，努力把服务业培植成我区重要的经济支柱。要以市场化、产业化和社会化为方向，围绕增加供给，优化结构，拓宽领域，扩大就业，服务市民，加

12.

强对交通运输、商贸流通、餐饮娱乐、公用事业等行业的改组改造，推进连锁经营、物流配送、代理业、多式联运、电子商务等组织形式和服务方式的发展，提高服务质量和经营效益。突出发展房地产业、物业管理、休闲旅游、社区服务、教育培训、文化体育等潜力大的行业，形成新的经济增长点。大力发展信息、金融、保险以及会计、咨询、法律服务、科技服务等中介服务，提高服务水平和技术含量，促进服务业行业结构及经济结构的优化。

（三）大力开展招商引资，进一步增强发展后劲。

转变观念，创新招商引资形式。招商引资是城区经济发展中增加投资、增强后劲的根本出路。为了进一步加大全区招商引资的力度，区政府决定，开展“招商引资年”活动，并且从今年开始，连抓三年。同时决定建立100万元招商引资专项奖励资金，重奖招商引资的有功之臣。招商如招亲，引资如引情，必须树立新观念，创新新形式。个个是招商主体，人人是投资环境。变单一的领导招商为社会全员招商，营造“亲商、安商、富商”的浓厚氛围；组织“我为招商引资作贡献”竞赛活动，鼓励各方能人充当招商引资经纪人。突出信誉招商，情感招商，以商引商和外来投资企业的二次投资。形成政府引导，全员参与，多方合作的招商引资新格局。

明确重点，增强招商引资工作的针对性。重点鼓励外商投资改造传统工业，发展资金技术密集型产业；重点加大第三产业招商引资力度，发展商贸旅游业，调整优化经济结构。今年，招商引资工作要在科技、信息、旅游、中介服务等领域取得突破。

改进方法，增强招商引资实效。一是实行产品招商。鼓励企业紧紧围绕增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染和提高科技含量，研制开发具有发展潜力和科技含量产品，增强招商引资的产品吸引力。二是实行项目招商。重点吸引知名企业和大集团公司把资金投向我区的医药项目、服务业和黄石港旧城改造项目、大众山风景区、磁湖路别墅区建设项目。三是实行融资招商。通过多种途径筹集资金，吸引外地有发展潜力的产品和项目、高科技人才和资金，达到“以资引资”效果。

强化责任，健全招商引资责任体系。定期研究全区招商引资工作，加强对重点项目的调度服务，指导和督促招商引资任务的落实，及时为招商引资工作排忧解难。健全招商引资责任制，年初定任务，年底结硬帐，严格奖惩兑现，对完不成任务的实行一票否决。

（四）进一步加强财税工作，培植区域经济新的增长点。

进一步加强财源建设。牢固树立财源建设是城区事业生命线的观念，积极为纳税人服务，形成共同关心、参与财源建设氛围，推进区域经济一体化进程。巩固和壮大骨干财源。重点扶持和帮助骨干税源企业加快发展，稳定现有税源基础。开辟和扶持新兴财源。贯彻落实国家扶持新兴财源发展的各项税收政策，鼓励兴办符合国家、省、市产业政策发展方向的新兴财源企业，培养和开发后续财源。不断拓宽群体财源。根据我区群体财源规模小、数量多的实际，放手发展群体财源经济，形成竞相发展、百舸争流的发展格局。培植壮大梯级财源。充分调动街道办事处理财的积极性，不断

增强财源建设新活力。

进一步加强财税征管。坚持依法治税，切实加大征管力度。以商业为突破口，在中商平价黄石超市实行税控机试点，并逐步在全区推开；进一步规范餐饮业、交通运输业和小型装饰业的税收征管秩序，严格票证管理，坚决打击各种偷税、骗税和逃税行为，整顿税收环境；建立激励机制，对贡献突出的税收大户予以奖励和表彰，形成纳税光荣的良好氛围。深化收支两条线改革，推行和完善部门预算、国库集中支付、政府采购、招投标等制度。加强财政专户管理，逐步实行预算内外资金统管的综合财政预算。优化支出结构，按照“保工资、保预算、保重点工作”的原则，优先保证工资发放、社保支出、法定支出和政府机关正常运转。严格支出管理，集聚财力为群众办实事，办好事。

（五）进一步推进科教创新，为经济发展提供强大动力。

努力建好民营科技工业园。进一步规范完善民营科技创业中心管理运作机制，充分发挥民营科技创业中心孵化功能，为民营科技企业营造更好的发展环境。按照“区厂共建、优势互补、统一规划、市场运作、业主负责、共同发展”的原则，与黄石市贝通生化公司共同建设黄石港区民营科技工业园，为现驻区民营科技创业中心企业提供生产基地，为民营科技企业发展创造经验，提供示范，引导全区民营科技企业更快、更好的发展。

努力提高企业核心竞争力。逐步建立以企业为主体、科研院所为依托、产学研相结合的技术创新体系，促进科技经济一体化发展。落实科技成果奖励政策，激发广大企业和科

技术人员科技创新活力。鼓励和支持辖区企业购买使用高新技术成果，并予以资助。积极引导企业引进产业关联度高的新技术项目，提高高新技术产业在我区经济中的份额。

努力争创全国科普示范城区。深入贯彻国家关于加强科学技术普及工作的意见，健全科普网络，完善科普组织体系。充分利用辖区人才资源，建立科普志愿者组织。加强科普阵地建设，面向不同社会群体，开展多层次、宽领域的培训教育活动，不断提高市民的科技素质，不断增强全社会的科技意识和创新意识。

努力推进素质教育，促进基础教育发展。深化教育改革，建立符合素质教育要求的基础教育体系。推进中小学信息化教育，加快基础教育的现代化进程。推进教育人事制度改革，优化教育资源配置。发展社会力量办学，加强对民办教育的规范管理和监督工作。完善教育科研网络，探索“探究式”课堂教育模式，促进教研成果的推广应用。多渠道增加对教育事业的投入，规范学校收费行为。继续支持中小学基本建设，按规划改造第十九中学，建成沈家营小学科技楼和中山小学综合实验楼。

（六）强化城市建设与管理，推进山水园林城区建设。

高起点完善城区规划。编制完成新街口至胜阳港片区修建性详规，报批并逐步实施黄石港分区规划、青山湖风景区规划、社区建设规划、大众山风景区规划。进一步强化规划管理，确保规划的严肃性。

高标准推进城区建设。积极配合市政府实施黄石外滩二期工程，着力抓好辖区江堤禁脚防洪拆迁，启动黄石港人民街旧城改造。继续配合市政府实施青山湖综合治理工程，完

12. 善青山湖广场配套设施，组织青山湖清淤，疏通青山湖二号湖连通港。继续推进“小区更新”工程，鼓励社会力量参与社区建设，改造和建设交通里等4个优秀住宅小区。加强城市基础设施建设和维护，抓好泥巴路改造、下水管网设施疏通管理和墙体立面整治工作，不断完善城市功能。

高水平加强城区管理。以进一步建立长效管理机制为目标，充分调动各方面的积极性，推进城区管理市场化和产业化进程，不断提高城区整体管理水平。进一步明确街道和各维护公司在城区管理中的主体作用，推行社会化管理模式，建立完善条块结合的城区管理体制。深化城建内部改革，全面推行企业化的运作方式，实行人员聘用制、工资浮动制、末位待岗制，真正实现政企分开、政事分开。严格督办考核机制，继续实施“洁绿亮美”工程，抓好重点部位整治，重点整治胜阳港商贸区，实现中心商贸区无占道经营、无出店经营、无暴露垃圾目标。积极创建绿色城区，抓好地面绿化、路边绿化、主次干道裸露部位的绿化和庭院绿化工作，提高全区绿化覆盖率。增加一批亮化景点。

(七) 推进先进文化建设，开创经济社会协调发展新局面。

扎实开展文明创建活动。按照创建省级文明城区的要求，深化文明家庭、文明单位、文明社区创建活动。倡导学习科学、反对封建迷信活动。积极抓好城市民兵工作的调整改革，认真做好国防动员和人民防空工作，进一步加强国防教育，做好“双拥”和优抚工作。大力发展社区文化，活跃人民群众文化活动，形成健康向上的文化氛围。大力开展全民健身运动，提高市民身体素质。把加强社区建设作为城区

各项社会事业发展的永恒主题，大力推进社区建设。要坚持“共驻共建，资源共享”的原则，继续加强社区居委会规范化建设，力争使全区60%的社区居委会达到规范化要求，培育一批特色社区。充分发挥社区居委会在社区建设中的组织协调作用，促进社区建设上台阶、上水平。

深入贯彻实施可持续发展战略。认真学习贯彻《人口与计划生育法》，重点抓好人口与计划生育管理体制的改革，以稳定低生育水平，提高人口素质为目标，建立健全依法管理，居民自治，优质服务，政策支持，综合治理新机制，在为群众提供更多、更优、更实的服务上下功夫，努力把计划生育工作办成造福人民的事业。严格土地管理，合理开发土地资源，搞好综合利用。加强环境保护，加大执法力度，改善城区环境。

加强社会保障工作。全面落实城市居民最低生活保障线制度，完善申报、审批制度，使符合条件的所有城市居民都纳入最低生活保障范围。稳妥做好下岗职工出中心工作，积极搞好出中心后与失业、城市低保的衔接，积极创造条件，鼓励下岗职工向城市服务行业分流。加强就业培训，通过多种方式增加就业岗位，认真抓好就业和再就业工作。组织动员社会各方面力量，开展送温暖活动，做好扶贫解困工作。

加快发展各项社会事业。推进医疗卫生体制改革，优化卫生资源配置，发展社区卫生服务，形成以社区卫生服务中心（站）为主体的基层卫生服务网络，为居民小病不出社区提供方便。继续做好医疗机构分类管理工作，强化医疗卫生市场监管。做好无偿献血和血吸虫病防治工作。实施老年福利“星光计划”，落实老年优待政策，使老年人老有所养、

老有所乐、老有所为。加强残疾人康复、妇幼保健工作，高度重视国防动员，民兵预备役和人民防空工作，继续做好审计、保密、档案、民族、宗教、对台及农林水利、动检、殡葬等工作。

（八）加强民主与法制建设，塑造政府新形象。

严格依法行政。自觉接受人民代表大会及其常委会监督，落实向人大常委会报告工作和报告重大事项的制度。拓宽同人民政协联系的渠道，认真听取民主党派、无党派人士的意见，接受他们的民主监督。切实办好人大代表、政协委员提出的议案、意见、建议和提案。充分发挥区决策咨询委员会的作用，促进决策民主化、科学化。积极支持工会、共青团、妇联、工商联等群众团体的工作。加强基层民主建设，进一步理顺关系，逐步完善社区居委会的自治制度。坚持从严治政，严格行政执法责任制、错案追究制和评议考核制。加强对执法活动、执法队伍的监督管理，做到公正执法、规范执法和文明执法。深入开展“四五”普法工作，努力提高广大市民的法律素质和全区法治化管理水平。

全力维护社会稳定。坚持稳定压倒一切，加强信访工作，落实稳定工作责任制，加强对不稳定因素的排查，及时化解各类矛盾和纠纷。以“保稳定、保安全、出特色、上台阶”为要求，进一步加强社会治安综合治理，深入开展“严打”斗争，严厉打击“法轮功”邪教活动，做好“法轮功”人员的帮教转化工作。加强基层治安防范，创新社区创安体系，落实群防群治。做好安全生产工作，抓好企业、人口稠密部位、公共场所及森林等重点区域的安全防范，严格安全生产管理重特大事故责任追究，确保人民群众生命财产安全。

全。

切实做好各项应对加入WTO工作。有计划地对全区各部门、各行业及企业负责人进行系统的WTO知识培训，让更多的人掌握熟悉WTO的基本原则和规则规范。抢抓过渡期的宝贵时间，做好各项调整工作，扬长避短、趋利避害，加快与国际经济融合的步伐，尽快提高适应能力。做好政策措施的清理、修改、废止工作。

进一步优化发展环境。要严格依法办事，用法律来规范政府、企业和公民的行为，坚持开放搞活，消除地方保护的壁垒，维护正常规范的市场秩序，积极营造公开严明、安全稳定的法制环境。倡导文明健康、积极向上的道德风尚，增强商德意识，建立健全社会信用制度，积极营造诚实守信的信用环境。进一步推进政务公开，精减前置审批和收费事项，规范审批程序，建立规范化、标准化审批制度；继续推行“一门式”办公和“一条龙”式服务，提高工作效率；健全定期听取投资者批评意见制度，积极营造热情周到的服务环境。

进一步转变作风抓落实。深入实施“民心工程”，努力把与群众生活息息相关的问题处理好，把影响经济发展的各种矛盾解决好，把人民群众的根本利益实现好、维护好、发展好。巩固机构改革的成果，理顺关系，明确职责，完善制度，把政府的职能切实转到为经济和社会发展提供优质服务上来，构建适应社会主义市场经济的行政管理体制。积极转变作风，狠抓工作落实，切实以党风带政风，以政风带民风，进一步弘扬勤学敏思的求是新风、抢前争先的竞争新风、真抓实干的务实新风、同心同德的团结新风、勤政廉政

的为民新风，以作风的大转变推动各项工作的落实。

坚持不懈地加强廉政建设和反腐败斗争。进一步实施源头治理腐败工程，从体制、机制和法制的结合上，铲除腐败滋生蔓延的土壤。加强对政府工作人员的思想教育，增强公仆意识、廉洁自律意识，继续下大力气纠正部门和行业不正之风，推动政府廉政建设，树立依法、守信、廉洁、务实、高效的政府新形象。

各位代表，我们已经昂首迈步在21世纪新征程。面对新的机遇、新的希望、新的挑战，我们要实现富民强区的宏伟目标，使命神圣，责任重大。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，按照“三个代表”要求，在市委、市政府和区委的正确领导下，再接再厉，奋发图强，共同创造我区经济社会发展新辉煌。黄石港区的明天会更美好！