

政府工作报告

——2001年1月12日在黄石市黄石港区第六届
人民代表大会第四次会议上

区长 成佳刚

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席会议的人士提出意见。

一、“九五”及2000年工作回顾

“九五”时期是我区经济和社会发展的最好时期。在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督、支持下，区政府坚持以经济建设为中心，经受住了国内有效需求不足、'98特大洪水和企业改革攻坚等方面的严峻考验，全面超额完成了“九五”计划。五年来，国民经济持续增长。“九五”末与“八五”末相比，国内生产总值增长2.5倍，年均增长22%；区级财

政收入增长 2.74 倍,按可比口径年均增长 22.37%;固定资产投资增长 3.6 倍,年均增长 35%。经济结构明显优化。民营经济占全区经济的比重已由“八五”末的 10% 上升至“九五”末的 90%;第三产业所占的比重由“八五”末的 45% 上升至“九五”末的 64.8%。各项改革不断深化。区属企业基本退出国有集体经济序列;城建、教育、卫生、财政体制改革都取得新突破。城区面貌明显改观,配合市政府完成了昌大堤、沈下路、湖滨中路等一批重点工程的改扩建任务。人民生活不断改善,居民可支配收入逐年增加。科技、教育、文化、卫生、民政等各项社会事业全面进步。社会主义精神文明建设和民主法制建设取得新进展。

2000 年,我们围绕培植新的经济增长点和提高城区管理水平,坚持以“三讲”教育为动力,以加快发展为主题,励精图治,狠抓落实,较好地完成了区六届人大三次会议确定的各项任务。

——国民经济发展态势良好。全区完成国内生产总值 13.34 亿元,同比增长 15.01%,高于全国、全省、全市速度;实现财政收入 1.6108 亿元,同比增长 15.85%,财政实现收支平衡;实际利用外资 235 万美元,同比增长 16.7%;完成固定资产投资 1.45 亿元,同比增长 8%。

——结构调整呈现重大变化。区域经济民营化进程加快，全年完成民营经济产值 29 亿元，同比增长 27%。第三产业继续快速发展，完成产值 21 亿元，同比增长 35.48%。工业结构调整步伐加快。出台了鼓励、支持民营企业和科技型企业发展的 8 条优惠政策；投资 205 万元建立了城区第一家民营科技创业中心；完成技术改造投入 2500 万元；全区科技型企业发展到 45 家，拥有固定资产近 7000 万元；实现新产品产值 5501 万元，超目标值 14 个百分点。

——各项改革实现新突破。2000 年是各项改革全面推进，并取得重大进展的一年。企业改组改制基本完成，一批企业改制后初见成效。城建体制改革继续深化。在全市率先实行市容环卫、园林绿化、市政维护的“三位一体”管理。学校内部管理体制全面推开。区属小学校长及中层干部实行竞争上岗；面向社会公开招聘了 17 名小学教师。卫生体制改革向前推进。制订了全区卫生体制改革方案，牙科门诊部在全市卫生系统率先进行改制。财政体制改革顺利实施。调整了区街财政体制；实行了部门预算、“零户统管”、政府采购，推行了“收支两条线”、行政事业单位人员工资银行代发。财政财务管理得到了进一步加强。

——城建城管成效显著。根据市政府部署，组织

了青山湖清淤,进行了桂花广场前期建设,完成了湖滨中路、磁湖剧院改造和牛尾巴交通渠化道口建设拆迁任务。不断加大实施“洁绿亮美”工程的力度。以迎接建市50周年为契机,以“道路出新”和“小区更新”为重点,突出为人民群众办实事,在区六届人大三次会议上承诺的五件实事全部完成。集中力量整治了黄石大道、天津路等一批主次干道,改造完善了永安里、池湖、菜园村、合作村等9个小区。坚决取缔了扰民多年的交通里烧烤夜市。改造泥巴路12000平方米,铺设草皮11000平方米,嫁接了城区行道树,增设了一批临街亮化景点。区容区貌明显改观。

12. 民主法制建设稳步推进。政府自身建设进一步加强。“三讲”教育之后,组建了决策咨询委员会,聘请了长年法律顾问,重大决策主动征求区人大、区政协的意见,增强了决策的民主性、科学性。加强了人大代表和政协委员建议、意见和提案的办理工作。加大了行政执法责任制和错案责任追究制的督办落实力度。开展了“民心工程”活动,改进了工作作风,提高了工作效率。“三五”普法通过了省市检查验收,全民法制观念增强。开展了娱乐场所、企业及学校周边环境的集中整治,严厉打击各类刑事犯罪活动。认真做好人民群众来信来访工作,妥善处理各种不稳定因素。安定

团结局面进一步巩固。

——精神文明建设和各项社会事业协调发展。

“市民素质教育年”活动蓬勃开展。辖区文明单位、中小学校、居委会普遍开办了市民学校，通过开展“十佳市民”、“五好家庭”、“十佳职工”等评选活动，涌现出了袁晨婷、石正元等一批文明市民典型。文明创建活动方兴未艾，被省文明委确定为全省文明创建示范城区。科普工作顺利通过了省级检查验收，在全市、全省交流了经验。第五次全国人口普查工作进展顺利。计划生育、环境保护、土地管理、社会保障等工作力度加大，可持续发展战略得到有效实施。监察、民政、劳动、农林水利、审计、物价、老龄、残疾人、民兵预备役和征兵等工作都有新进展。

各位代表，过去的一年，是圆满完成“九五”计划的收尾年，是各项改革的攻坚年，是承上启下、继往开来的关键年。我们之所以能够在经济、政治和各项社会事业上取得令人鼓舞的成绩，是市委、市政府正确领导的结果，是全区上下团结一心、埋头苦干、奋力拼搏的结果。在此，我谨代表区人民政府向各条战线辛勤工作的广大干部群众，向给予我们关心、帮助和监督的人大代表、政协委员和社会各界人士，向驻区部队、市直机关和企事业单位，表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,工作中还存在一些问题和隐忧:传统工业经济运行的质量和效益不高,企业改制后与旧体制的磨合及新机制的建立尚需时日;传统工业优化升级任务艰巨;有规模、产品好、竞争力强的民营企业不多;后续财源不足;第三产业整体水平偏低,商贸业态不旺;城市管理还存在薄弱环节,城建新机制还需完善;计划经济遗留下来的矛盾和问题较多,就业和再就业压力大,维护稳定的任务依然繁重。这些问题,需要全区上下高度重视,并积极采取措施加以解决。

二、“十五”时期的奋斗目标和思路

“十五”时期,是调整经济结构、提高经济竞争力、适应经济全球化的关键时期,也是完善社会主义市场经济体制和进一步扩大对外开放的重要时期。我们务必增强紧迫感和忧患意识,找准定位,抢抓机遇,奋发图强,加快发展,把我区改革开放和现代化建设不断推向前进。

“十五”时期,全区国民经济和社会发展的奋斗目标是:经济发展速度快于、经济增长质量高于、经济效益好于全市、全省平均水平,国内生产总值实现五年翻一番;城市基础

设施配套完善,城区环境得到良好保护;居民生活整体达到小康水平并向更加宽裕迈进;文化、教育、体育、卫生等社会事业全面协调发展,精神文明建设和民主法制建设全面进步。力争通过5—10年努力,把黄石港区建设成为山水园林城区、全省同类城市两个文明建设先进城区。

实现上述目标,我们必须坚持以下基本原则和思路。

第一,以加快发展为主题,不断增强城区经济实力。

优化经济发展布局。要继续组织实施“民营经济兴区、三产经济活区、特色经济强区”三大经济发展战略,促进区域经济的跨越式发展。充分发挥区位优势,突破性发展商贸流通业,提升商贸业态。狠抓社区服务业和假日休闲经济,培植第三产业新的经济增长点。着力发展民营经济,建立和完善服务体系,推动民营企业上规模、上档次、上水平。大力推进区域经济一体化进程,加强财源建设,壮大支柱财源,拓展群体财源,扩大梯级财源,培植替代财源,增强城区经济实力。

加快山水园林城区建设步伐。要紧紧抓住黄石建设区域性中心大城市和山水园林城市的机遇,推进我区山水园林城区建设。要以规划先行,本着优化城区布局、完善城区功能、美化城区环境的原则,高标准修

订黄石港分区规划和青山湖公园、凤凰山风景区等控制性详规。要积极配合市政府抓好重点工程建设,不断完善城区基础设施,提升城区品位。继续实施“洁绿亮美”工程,加强环境整治与保护,进一步提高城区总体管理水平。改善生态环境,提高市民生活质量。

进一步扩大对外开放。抓住我国加入世贸组织的有利时机,以增加投资、促进技术创新和增强发展后劲为目标,不断加大招商引资力度。要改进招商引资方式,优化投资结构,提高招商引资水平。引导资金投向,鼓励资金投向发展现代服务业、高新技术产业和改造传统产业。利用机构改革的契机,转变政府职能,提高政府工作效率。要切实规范行政行为和市场行为,努力做到政府部门依法行政、企业依法经营、社会依法管理。大力推进政务公开,强化政府部门的服务意识,提高服务水平,不断营造良好的发展环境。

第二,以结构调整为主线,提高经济运行的质量和效益。

以提高经济的整体素质和竞争能力为目标,对经济结构进行全方位、战略性、高起点的调整。优先发展第三产业,全面提升传统产业,大力发展新兴产业,努力把我区建设成为黄石市乃至鄂东南地区的商贸大区、旅游新区和经济强区。一是优先发展第三产业。

着力在调整布局、扩大规模、形成特色上下功夫,重点完善胜阳港商贸区、培育黄石港商贸区,形成一批特色街、精品店、大型超级市场、集贸市场,努力实现商贸流通布局集约化和经营专业化,增强传统商贸区的集散和辐射能力。不断改进商贸经营方式,推进商贸流通业的产业升级,促进商业流通的现代化。大力发展休闲经济,开发旅游资源,形成环磁湖、青山湖休闲经济带。二是改造提升传统产业。在制度创新上下功夫,推进建立现代企业制度。坚持有进有退的原则,引导企业淘汰一批落后设备、工艺和市场竞争能力较差的产品。加快区内医药、食品饮料等产业改造步伐,形成后发优势。以现有知名品牌为依托,通过合资、引进、嫁接,不断拓展发展领域,实现产业提升。三是加快发展民营科技企业。以区民营科技创业中心为依托,以推进科技创新为重点,促进民营科技企业孵化发展。高度重视培植民营科技企业的现实竞争力,重点帮助民营科技企业培植知识产权产品,完善营销网络,使一批拥有自主知识产权、具有竞争优势的民营科技企业在我区快速发展。四是大力发展社区经济。适应城市现代化的要求,以拓展社区服务为龙头,以市场化为导向,增加服务项目,大力开展面向社区居民的便民利民服务;面向下岗职工的再就业服务和社会保障服务;面

向社区单位的社会化服务；面向老年人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务，促进社区服务网络化和产业化。在服务中发展经济，使社区经济成为“十五”期间我区经济发展新的增长点。

第三，以科教创新为动力，转变经济增长方式。

大力推进技术创新，逐步建立起以企业为主体、科研院所为依托、产学研相结合的技术创新体系，进一步完善激励机制，促进科技经济一体化发展。大力引进产业关联度高的新技术项目，提高高新技术产业在我区经济中的份额，加速科技成果向现实生产力的转化。树立人才是“第一资源”的思想，把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务切实抓好。采取优惠政策和灵活的机制，吸引科技人才到我区施展才华。进一步加大对科普宣传力度，提高全民科技意识。围绕推进素质教育，进一步深化教育体制改革，大力推进教育创新。积极探索多元化的办学体制，调动社会力量参与办学，发展职业技术教育。

第四，以人民群众的根本利益为出发点，大力实施“民心工程”。

一是扩大就业。加快劳动力市场建设，逐步建立以市场化为基础的新时期就业工作新机制。加强就业培训，提高就业人员的综合素质和职业技能。二是完

善社会保障体系。做好养老和失业保险金的催缴工作,确保下岗职工基本生活费和离退休人员养老金的及时足额发放;积极稳妥地推进医疗保险制度改革,确保人民群众享受基本的医疗卫生服务;抓好社会福利和社会救济工作,到2005年,全区社会散居孤老残幼和生活困难户能获得适当的救济补助。三是发展社会事业。大力发展文化体育事业,积极开展全民健身运动,丰富人民的文化生活。加强薄弱学校建设,提高我区整体办学水平。认真抓好计划生育工作,稳定低生育水平。

第五,以精神文明建设和民主法制建设为基础,促进两个文明建设共同发展。

以培养“四有”新人为目标,加强社会主义精神文明建设,提高全区人民的思想道德素质和科学文化水平。以依法治区为重点,加强社会主义民主法制建设。坚持和完善人民代表大会、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强执法队伍建设,坚持行政执法责任制和错案追究制。进一步加强法制宣传教育,提高全民法制意识。大力加强政府自身建设,树立创新、务实、廉洁、高效的政府形象。搞好社会治安综合治理,坚持严打斗争,保持社会稳定。

三、2001 年的主要工作

2001 年是新世纪的起步年,是实施“十五”计划的第一年。我们面临着许多难得的发展机遇。从国际国内看,经济全球化进程加快,亚洲经济逐步复苏,中国即将加入世贸组织;国家坚持扩大内需的方针,继续实行积极的财政政策,这些都将有利于我区传统产业的改造、经济结构的调整和第三产业的发展。从我区自身看,企业改制的重大突破,经济发展环境的明显改善,即将进行的机构改革和社区改革,都将为我区经济社会发展提供有利的条件。区委五届六次全会通过的《关于黄石港区国民经济和社会发展的第十个五年计划的建议》,提出了今后五年全区国民经济和社会发展的奋斗目标和思路,统一了全区上下的思想认识,明确了前进方向。2001 年,政府工作的指导思想是:以“三个代表”为指导,认真贯彻落实党的十五届五中全会和市委九届四次全体(扩大)会议及区委五届六次全体(扩大)会议精神,围绕全面落实“民心工程”,进一步组织实施民营经济兴区、三产经济强区、特色经济活区三大发展战略,大力推进结构调整、科教创新、山水园林城区建设,坚持两个文明建设一起抓,推动城区经济持续、快速、健康发展和各项社会事业全面进步,努力实现“十五”计划的良好开局,为早日跻身全省同类城

市两个文明建设先进城区积蓄后劲。

主要预期目标是：国内生产总值增长 12% 左右；固定资产投资增长 8% 左右；财政收入增长 12%。根据上述指导思想和目标，今年工作的重点是：

(一)进一步推进经济结构调整，促进产业结构优化升级。

突出发展第三产业。优先发展以现代服务业为主体的第三产业，进一步提高其在国民经济中的比重，是我区经济工作必须坚持的长期方针，是调整经济结构和扩大内需的必然要求，是我区税源的重要增长点。一是加强市场建设和培育。要大力培植特色市场，建立和完善一批特色街。根据责权利相结合的原则，把特色市场(街)培育的任务交给街道办事处。要提升商贸业态，积极运用各种现代经营方式和服务技术，改造商贸流通、交通运输等传统服务业。加快发展连锁经营、代理制、物流配送、多式联运、网上销售等现代营销形式和服务方式，提高流通产业的现代化水平。要改善市场环境，提高现有市场的利用率。加快各类要素市场建设。在巩固传统商贸、餐饮业的同时，大力发展信息、金融、会计、咨询、法律服务等现代服务业。大力发展住房物业管理、文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等消费热点产业，形成新的财源。二是引导假

日休闲经济发展。根据我区流动人口、绿化广场、休闲场所较多的特点,组织开展丰富多彩的娱乐活动,增加休闲消费。着力抓好沈下路沿线、湖滨中路的房地产和商业开发。完善基础设施,兴建旅游景点,引进一批娱乐休闲项目,变交通优势、山水资源优势为经济优势。三是狠抓社区经济的发展。要完善社区服务网络,依托办事处和居委会抓好一批社区服务中心和社区服务站的建设和管理。利用市场经济的手段,大力发展社区家政、社区商业、社区医疗、社区幼(老)托、社区教育、社区文化、社区物业管理和各类配送服务,方便群众的生活,发展社区经济。

着力发展民营经济。进一步加大扶持力度,促使民营经济实现超常规发展。放手发展个体私营经济,引导个体私营企业由数量型向质量型、由粗放型向集约型转变。积极为中小企业发展提供各种服务,形成具有黄石港区特色的民营经济服务体系。以区民营科技创业中心为龙头,带动和促进全区民营科技企业快速发展。大力引进科技型企业 and 科技成果,集中力量培植有科技含量、有特色、有潜力的产品。

大力提升传统产业。充分依托我区现有工业基础,加大技术改造力度,促进产业升级。一是改造一批传统工业企业。紧紧围绕增加品种、提高质量、节能降

耗、防治污染和提高劳动生产率,积极采用新技术和先进适用技术,改造提高现有企业的工艺技术和装备水平。二是扶持一批新技术项目。重点扶持思源研究所发展高速公路音频监控系统和微机自动收费系统;扶持先达电子技术研究所发展温度控制器和电机保护器;扶持卫材药业发展新型卫生材料。积极引导一批民营科技企业向国家鼓励发展的产业、产品靠拢,向新技术产业靠拢,促进全区产品结构、产业结构调整。引进一批环境保护、新型医药、信息技术等方面的民营科研实体和新成果到我区发展。

(二)继续推进改革创新,为经济和社会发展提供动力。

继续以深化改革总揽全局,实现各行业发展的新突破。一是扩大和巩固企业改制成果。在企业改组改制工作基本完成以后,正确引导企业以建立现代企业制度为目标,改变目前部分企业法人治理结构不到位的情况,实现制度创新,使之与市场经济相对接。动员改制企业通过互相参股、联合,实现投资主体多元化。进一步强化企业内部管理,运用现代管理手段,实现管理创新,把企业亏损控制在预定目标以内。二是进一步完善财政管理体制。按照建立公共财政的要求,全面推行综合财政预算和部门零基预算。加强财务核算

中心的建设,完善“零户统管”制度,逐步实现国库集中收付。积极推行政府采购制度,调整支出结构,创新支出管理机制,促进依法理财。三是推进事业单位改革。按照中央有关事业单位改革的要求,进一步深化城建、教育、卫生体制改革。城建体制改革要按照市委、市政府的新部署,在城建体制实施“三位一体”管理的基础上,进一步加快城市建设和管理的市场化、社会化和产业化进程,努力实现我区城建行政管理由微观管理向宏观管理转变,由直接管理向间接管理转变,由行政手段向法律、经济、行政、组织和思想政治工作相结合的手段转变,努力提高我区的整体管理水平。教育改革要在保证义务教育投入的前提下,鼓励社会力量进行多渠道、多层次办学,突出推进学校内部人事制度改革。卫生改革要全面推开,走体制创新、机制创新的道路,大力发展营利性医疗机构。四是推进城市社区改革。改革城市基层管理体制,合理划分和组建新型社区,强化社区功能,建立起与社会主义市场经济体制相适应的社区管理体制和运行机制。五是按照中央、省、市的统一部署,实施政府机构改革。转变政府职能,把政府职能切实转变到执行国家宏观调控政策、搞好社会管理和做好公共服务上来。

大力推进科教创新,促进科技、教育与经济社会协

调发展。科技创新要在加速科技成果转化上下功夫，加快建立以企业技术创新为主体，科研院所为依托，政府科技部门为引导，科技中介机构为纽带的适应市场经济发展的技术创新体系。区民营科技创业中心要严把项目进入关，提高产品开发能力和科技含量，充分发挥创业中心作为我区民营科技企业孵化器的作用。教育创新要围绕全面推进素质教育，启动中小学信息化教育，实施“校校通”工程；加快人才培养，完善教育评估体系，努力提高教学质量和水平。

(三)加强财税征管，壮大城区综合实力。

牢固树立税源经济的观念，把加强财源建设、增加财政收入作为经济工作着力点和落脚点。一是加强效益财政建设，广辟财源。突出抓好利税大户和高税率行业发展，壮大骨干财源；支持高新技术产业、休闲业、社区服务业的发展，培植新兴财源；扶持个私经济和第三产业的发展，拓展群体财源。二是坚持依法治税，强化税收征管。加大税法宣传力度，进一步提高企业法人和公民的纳税意识。严禁擅自减税、缓税和免税，努力清缴欠税。切实加强重点税源的监控，确保增值税、营业税等主体税种收入的稳定增长。切实抓好个体私营经济、“三资”企业的税收征管，抓好个人所得税及其他新税种、小税种的征收，确保税收及时足额征收

入库。对各种偷、逃、骗、抗税行为以及以税谋私的行为要依法严厉打击,从严查处。三是调整支出结构,严格支出管理,强化预算约束。按照“一要吃饭、二要建设”的原则,切实安排好各项工资性支出。按要求建立工资专户,切实加强管理。坚持量入为出、厉行节约的原则,从严控制和压缩一般性支出。进一步加大对社会保障、科技、教育等方面的投入。

(四)优化发展环境,提高招商引资水平。

要将优化发展环境作为抓经济工作的主要手段。认真落实《黄石港区行政执法责任制暂行办法》,从加强执法队伍建设入手,整顿行政执法主体,规范执法行为。定期进行业务、职业道德、法律法规等知识培训,探索和完善竞争上岗、末位淘汰、过错追究等管理制度,不断提高执法队伍素质和水平。根据全市集中收费精神,严格实行收缴分离、罚缴分离、收支分离。改革政府审批制度,精减审批项目,简化办事程序,推行审批、登记、咨询、办证一条龙服务模式,实行“敞开式”办公、“一门式”服务。成立相对集中的执收执罚机构,统一行使执收执罚职能。全面推行政务公开,接受群众和社会监督,增强执收执罚透明度,严肃查处“三乱”行为。

在环境改善的同时,加大招商引资力度,加快我区

外向型经济的发展。一是转变招商引资观念。强化定向招商意识,依据现有存量进行招商引资。变单一的部门和企业招商为全民招商,完善招商引资责任考核制度。树立人人都是招商引资主体的观念,营造浓厚的招商引资氛围。二是改变招商引资方式。大力引进沿海和发达地区的资金、产品、人才、技术,嫁接改造区内产业、企业和产品;突出商业招商,充分挖掘闲置市场、摊位的潜力,盘活现有商贸业;优化工业招商,围绕企业改组改制后的产业升级,加快企业现有存量资产和土地资源的开发;大力推进旅游资源的开发招商,利用现有旅游设施和新增景点,重点抓好沈下路别墅区、商居区、休闲娱乐区的招商引资。

(五)加强城市建设管理,推进山水园林城区建设。

以建设山水园林城区为目标,大力实施“洁绿亮美”工程,加强城市建设与管理,提升城区形象。

加大城市规划和建设力度。完成黄石港分区规划、凤凰山风景区和街头景点规划的编制,申报评审沈下路沿线综合开发控制性详规。积极配合市政府抓好重点工程建设,进一步完善城市基础设施。拓宽融资渠道,在全市城区率先消灭泥巴路。进一步做好绿化管理,做到见缝插绿,加快城市道路、公共绿地、庭院园林绿化建设步伐。

继续实施“洁绿亮美”工程。城市管理要向小街小巷延伸、向居民区延伸。在总结推广劳动路严管重罚一条街经验的基础上,进一步实施“道路出新”工程,强化对主次干道的管理,实行严管重罚。在全市城区率先消灭主干道的暴露垃圾与占道经营,规范广告行为。在总结永安里、合作村小区综合整治经验的基础上,进一步实施“小区更新”工程,按照“拆除一片、整治一片、规范一片”的要求,搞好小街小巷和居民区的清扫保洁及综合整治工作,大力拆除违章建筑,建设一批标志性文明小区。加大小区管理力度,推行小区物业管理。每个街道办事处要改造建设一个精品小区。大力实施“楼体换新”工程,抓好楼房的立面整治工作。

(六)加强精神文明建设,促进各项社会事业全面进步。

深入开展精神文明创建活动。坚持开展以创建文明社区、文明街巷、文明单位为主要内容的文明创建活动,形成平等、互助、团结、友爱的良好道德风尚和社会风气。以“热爱黄石、热爱社区”为主题,不断把市民教育活动引向深入。以建党八十周年为契机,深入进行爱国主义、社会主义、集体主义教育。大力开展全民健身运动,提高市民身体素质。

继续实施可持续发展战略,促进人口、资源、环境

协调发展。计划生育工作要认真贯彻中央《决定》精神,切实转变工作思路和工作方法,着力抓好流动人口和非公有制企业计划生育管理。进一步贯彻《土地法》,严格土地管理,认真查处违法用地,盘活国有土地资源。强化环保教育,创建“绿色”学校,普及环保知识;加强环境监督管理,搞好环境整治,改善城区环境。做好价格的监督检查,清费治乱,规范价格行为。

积极推进各项社会事业全面进步。要以社区建设为重点,不断强化街道办事处职能,加强社区居委会规范化建设,每个街道办事处要完成2个以上社区居委会规范化建设任务。深入开展“双拥”活动,全面落实优抚政策。加强殡葬管理,坚决杜绝乱埋滥葬现象。大力开展群众性爱国卫生运动,强化市民健康知识教育,加强对各类传染病的监控和防治,保障辖区人民群众的身体健。坚持不懈地抓好农林水利工作,确保人民生命财产安全。切实做好人民武装工作,大力开展国防教育,抓好民兵预备役和征兵工作。认真做好老龄、妇幼保健、残疾人康复以及人防、保密、档案等工作。

切实保持社会稳定。做好再就业工作,广开就业门路,为下岗职工提供更多的就业岗位。加大养老保险的催缴和失业保险的征缴力度,在巩固原有征收对

象的基础上,在事业单位和个体私营企业的征收上取得突破,全面完成市下达的征缴任务。加强资金管理,确保“三条保障线”的落实。继续坚持社会稳定领导责任制,强化目标管理,确保一方平安。加强社会治安综合治理,依法从重从快打击各类刑事犯罪和“黄、赌、毒、黑”等社会丑恶现象,消除不安定因素,保持良好的社会秩序。进一步加强信访工作,及时解决群众关心的热点、难点问题,有针对性地做好工作,防患于未然。

(七)强化民主法制观念,推进政府自身建设。

切实加强民主建设。自觉接受人大及其常委会的监督,认真执行其决定、决议,主动报告工作;接受政协的民主监督,加强同各民主党派、工商联和无党派人士的联系,积极创造条件,支持其履行政治协商、民主监督、参政议政职能。认真办理人大代表建议、意见和政协委员提案,不断提高办理质量。积极支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作,充分发挥其桥梁纽带作用。重视发挥决策咨询委员会的作用,疏通政府与人民群众的联系渠道,实现决策的民主化、科学化。

坚持依法治区。制定黄石港区第三个依法治区五年规划,继续深入开展法律知识的宣传与普及,增强全民法律意识。强化行政执法人员的执法监督,坚决纠正有法不依、执法不严、执法违法现象,进一步提高依

办事能力和行政执法水平。加强司法服务,为群众提供必要的法律援助。

切实加强廉政建设,坚持反腐倡廉。要贯彻落实党风廉政建设责任制,加大责任追究力度,促使各单位负责人及其工作人员严格执行各项廉政规定。要结合典型案例,进行警示教育。坚持从源头治理腐败,建立一系列行之有效的规章制度,把监督关前移,铲除滋生腐败的土壤。要强化审计监察职能,加大查处违法违纪案件的力度,对损害群众利益、危害干群关系的案件,要一查到底,从严惩处。

从严治政,确保政令畅通。大力精减会议、精减文件,减少不必要的应酬,集中精力,围绕中心,服务大局,抓好各项工作的落实。要深入基层,深入一线,调查研究,切实解决好企业和基层发展中的困难和问题。要在政府工作人员中弘扬马上就办、雷厉风行的工作作风,坚决摒弃不求作为、无所用心、办事拖拉的积习。所有政府系统的工作人员要顾全大局,团结协作,互相补台,共谋发展。坚持量质化目标管理,强化责任意识,明确目标任务,狠抓督办落实。

(八)大力实施“民心工程”,增强凝聚力和向心力。

人民群众是我们的衣食父母,是我们的坚强靠山。要坚决贯彻落实市委、市政府关于身体力行“三个代

表”，大力实施“民心工程”的决定，把群众情绪作为“第一信号”，把群众满意作为“第一追求”，把群众富裕作为“第一目标”，开展以“民思我想，民需我做，民困我帮，民意我顺”为主要内容的“民心工程”活动，急群众之所急，想群众之所想，为群众之所为，真抓实干，求真务实，认真为群众办实事、办好事，切实增强政府的凝聚力和向心力。今年要集中人力、财力、物力办好综合治理青山湖和社区建设提升工程两件实事，为改善辖区人民生活质量作出不懈努力。

各位代表，波澜壮阔、风雷激荡的20世纪已经过去，人类已经迎来了充满生机与活力的21世纪第一春。百年沧桑，三次巨变，昭示着中华民族复兴的希望和不屈不挠的拼搏精神。站在新世纪的起跑线上，我们深感面临的任務光荣而艰巨。让我们高举邓小平理论的伟大旗帜，紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督、支持下，按照“三个代表”重要思想的要求，团结和依靠全区人民，同心同德，顽强拼搏，奋发图强，为顺利实施“十五”计划、为争创全省同类城市两个文明建设先进城区、为新世纪黄石港区更加美好的明天而努力奋斗！